



จดหมายร่วมเปิดผนึก

เรื่องการรักษากฎระเบียบและมาตรการด้านการประมงไว้อย่างไม่ผ่อนปรน เพื่อป้องกันการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม

พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา
 นายกรัฐมนตรี
 รัฐบาลไทย
 ทำเนียบรัฐบาล
 ถนนพิษณุโลก เขตดุสิต
 กรุงเทพมหานคร 10300 ประเทศไทย

เรื่อง: กฎระเบียบและมาตรการด้านประมงควรถูกคงรักษาไว้อย่างไม่ผ่อนปรน

เรียน พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา

ในฐานะกลุ่มองค์กรที่ทำงานเพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมประมงที่ถูกกฎหมาย ยั่งยืน และมีมนุษยธรรมในประเทศไทย เราเขียนหนังสือฉบับนี้ขึ้นเพื่อเรียนให้ท่านทราบถึงความกังวลอย่างยิ่งของเราต่อข้อเรียกร้องของสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย

ประเทศไทยในการแก้กฎหมายและกฎระเบียบกฎระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับด้านประมงและขอความอนุเคราะห์ให้ทางรัฐบาลดำเนินการเพื่อยับยั้งเหตุนี้โดยเร็ว

ในช่วงหลายเดือนที่ผ่านมา สมาคมการประมงแห่งประเทศไทยได้ร้องขอให้ทางรัฐบาลยกเลิกกฎหมายและกฎระเบียบกฎระเบียบต่างๆ ที่ออกมาเพื่อป้องกันการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (IUU Fishing) และการละเมิดสิทธิมนุษยชนบนเรือประมงอย่างต่อเนื่อง เราขอเรียกร้องและสนับสนุนให้รัฐบาล

ไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมประมง และกระทรวงแรงงาน ปฏิเสธการตอบสนองข้อเรียกร้องของ สมาคมการประมงแห่งประเทศไทย และมุ่งมั่นทำงานเพื่อรักษาและยกระดับความสำเร็จในด้านกฎระเบียบด้าน ประมงและแรงงานให้เป็นที่ยอมรับต่อสากลโลกต่อไป

เราทราบว่าสมาคมการประมงแห่งประเทศไทยได้มีการหารือและเสนอข้อเรียกร้องดังต่อไปนี้เพื่อให้กระทรวง เกษตรและสหกรณ์พิจารณา:

- ให้อนุญาตให้มีการเปลี่ยนถ่ายลูกเรือประมงและการขนถ่ายสัตว์น้ำระหว่างเรือประมง: การอนุญาตให้ กระทำกิจกรรมเหล่านี้จะทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถทำงานเพื่อตรวจสอบสภาพการทำงาน และความเป็นอยู่ของลูกเรือประมงได้มากขึ้น นอกจากนี้ ยังเป็นการเพิ่มความเสี่ยงให้ลูกเรือประมงถูก ละเมิดสิทธิและบังคับให้ทำงานบนเรือไปเรื่อย ๆ โดยที่เจ้าหน้าที่ไม่สามารถรับรู้ได้ โดยในอดีตนั้น กิจกรรมเหล่านี้เป็นกลยุทธ์ที่เจ้าของเรือประมงที่การประมงผิดกฎหมายใช้เพื่อป้องกันไม่ให้แรงงานที่ ไม่ได้รับการขึ้นทะเบียนหรือมาจากการค้ามนุษย์หลบหนีหรือถูกจับกุม แรงงานเหล่านี้มักถูกกักขัง หน่วงเหนี่ยว และบังคับให้ทำงานอยู่แต่บนเรือประมงในทะเลเป็นหลายเดือนหรือหลายปี เมื่อไม่กี่ปี ก่อนการปฏิรูปอุตสาหกรรมประมง กรณีดังกล่าวยังเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นเป็นประจำ¹ นอกจากนี้ การขนถ่าย สัตว์น้ำระหว่างเรือประมงยังก่อให้เกิดช่องว่างให้สามารถนำผลผลิตจากการทำประมงที่ผิดกฎหมายมา สวมรอบให้ผลผลิตที่ถูกกฎหมาย และก่อให้เกิดปัญหาทั้งด้านการทำประมงผิดกฎหมายและความ ยั่งยืน
- ขยายเวลาเพื่ออนุญาตให้เจ้าของเรือสามารถแก้ไขรายชื่อลูกเรือหลังจากแจ้งออกจากท่าเรือ: การ อนุญาตเช่นนี้จะก่อให้เกิดความเสี่ยงที่จะเกิดปัญหาการค้ามนุษย์ การละเมิดสิทธิแรงงาน และการใช้ แรงงานที่ไม่ได้รับการขึ้นทะเบียนอย่างถูกกฎหมายเนื่องจากเรือประมงสามารถเพิ่มลูกเรือหลังจาก ได้รับการตรวจเรือประมงเรียบร้อยแล้ว โดยไม่ต้องได้รับการตรวจตราจากเจ้าหน้าที่อีก
- ขยายวันออกทำการประมงต่อเที่ยวการประมง (ปัจจุบันเรือประมงในน่านน้ำไทยสามารถออกทำการ ประมงได้ครั้งละไม่เกิน 30 วัน): การกระทำเช่นนี้อาจก่อให้เกิดการลงแรงประมงเพิ่มขึ้นสู่ระดับที่อยู่ เหนือกว่าความยั่งยืน และอาจเพิ่มความเสี่ยงในการเปลี่ยนถ่ายลูกเรือประมงเนื่องจากเรือประมง สามารถออกไปทำประมงได้ไกลยิ่งขึ้นภายใต้ระยะเวลาที่นานขึ้น
- ให้ยกเลิกกฎระเบียบที่บังคับให้เรือประมงกรอกพิกัดแหล่งการทำประมงในสมุดบันทึกข้อมูลการทำ ประมง: พิกัดของแหล่งการทำประมงที่แนชัดนั้นเป็นข้อมูลสำคัญในการช่วยยืนยันว่าสัตว์น้ำถูกจับใน เขตการทำประมงที่ถูกกฎหมาย ข้อมูลชนิดนี้ยังเป็นพื้นฐานสำคัญสำหรับการบริหารจัดการประมงที่มี ประสิทธิภาพ หากกฎระเบียบข้อนี้ถูกยกเลิกไปจะก่อให้เกิดผลกระทบอย่างยิ่งต่อความสำเร็จในการ ปรับปรุงและส่งเสริมให้เรือประมงไทยก้าวเข้าสู่การทำประมงอย่างยั่งยืนและถูกกฎหมาย
- อนุญาตให้เรือกลุ่ม ‘ชาวส้ม’ ที่ถูกตรึงพังกาได้รับการต่อทะเบียนประมง: เรือประมงกลุ่มดังกล่าวนี้ ได้รับคำสั่งให้ถูกตรึงพังกาเมื่อพ.ศ. 2558² หลังจากถูกตรวจสอบพบว่ามีทะเบียนเรือหรือใบอนุญาต การทำประมงที่ผิดกฎหมาย การอนุญาตให้เรือประมงเหล่านี้ได้รับการต่อทะเบียนและกลับไปทำการ ประมง อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อทรัพยากรประมงซึ่งกำลังอยู่ในระยะแรกเริ่มของการฟื้นฟู เนื่องจากความเสี่ยงในการทำประมงมากเกินไปนั้นเพิ่มสูงขึ้น ยิ่งไปกว่านั้น การนำเรือประมงเหล่านี้ กลับเข้ามาสู่ในระบบยังอาจทำให้แผนการซื้อเรือคืนเพื่อการบริหารจัดการและลดจำนวนเรือประมง ให้สอดคล้องกับกับสถานะทรัพยากรสัตว์น้ำของประเทศไม่ประสบความสำเร็จตามเป้าหมาย เนื่องจาก

¹ EJF (2015) Pirates and Slaves: How overfishing in Thailand fuels human trafficking and the plundering of our oceans https://ejfoundation.org/resources/downloads/EJF_Pirates_and_Slaves_2015_0.pdf

² Department of European Affairs (5 June 2018) IUU : Thailand Update No. 2 IUU Facts & Figures www.mfa.go.th/europetouch/th/news/8359/90095-Thailand-Update-No.-2-IUU-Facts-&Figures.html

หาก การลงแรงประมงไม่สามารถถูกควบคุมให้อยู่ในระดับที่สอดคล้องกับความยั่งยืนของทรัพยากร ความพยายามเพื่อฟื้นฟูและส่งเสริมความยั่งยืนของทรัพยากรประมงในระยะยาวก็จะไม่เกิดผลสำเร็จ ก่อให้เกิดผลกระทบรุนแรงต่อหลายปัจจัย เช่น สิ่งแวดล้อมและความหลากหลายทางชีวภาพทางทะเล วิถีชีวิตของชาวประมงและชุมชนชายฝั่ง รวมไปถึงภาคธุรกิจซึ่งจะทำให้ประเทศไทยสูญเสียรายได้เป็นจำนวนมาก

นอกเหนือจากข้อเรียกร้องที่ถูกต้องด้านบนสมาคมการประมงแห่งประเทศไทยยังขอให้มีการยกเลิกข้อบังคับ ให้เรือประมงเข้ารับการตรวจเรือประจำปีเพื่อตรวจสอบสภาพเรือและสวัสดิภาพของลูกเรือประมง และยังขอให้ ผ่อนปรนการกรอกข้อมูลในแบบจัดเวลาพักในงานประมง ปม.2 การแก้ไขกฎระเบียบดังกล่าวทำให้เกิด ความเสี่ยงต่อสภาพการทำงานและความเป็นอยู่ที่ดีของลูกเรือประมง และยังเป็นการอุปสรรคต่อการทำงานของ เจ้าหน้าที่ตรวจแรงงานทำการพิสูจน์และระบุลูกเรือประมงที่อาจเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์หรือการบังคับใช้ แรงงาน

กฎระเบียบทั้งหมดที่ถูกอ้างอิงด้านบนล้วนแต่เป็นองค์ประกอบสำคัญของการติดตาม การควบคุม และ การ เฝ้าระวังการดำเนินการทำประมง (MCS) ของประเทศไทย การยกเลิกหรือผ่อนปรนมาตรการและกลไกเหล่านี้จะ ก่อให้เกิดผลกระทบและความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อการพัฒนาและความสำเร็จที่ถูกสร้างขึ้นจากการปฏิรูป อุตสาหกรรมประมงไทยตั้งแต่ พ.ศ. 2558 กฎระเบียบเหล่านี้ช่วยสร้างกลไกด้านความโปร่งใสให้แก่ อุตสาหกรรมที่เคยตรวจสอบได้ยากและขาดความรับผิดชอบต่อสังคม และช่วยยืนยันว่าอาหารทะเลของ ประเทศไทยมาจากการทำประมงอย่างถูกกฎหมาย และไม่ขัดต่อหลักมนุษยธรรมและความยั่งยืน กลไกเหล่านี้ ยังเป็นปัจจัยสำคัญในการตัดสินใจยกเลิกใบเหลืองและเพิกถอนประเทศไทยจากกลุ่มประเทศที่ถูกเตือนเรื่องทำ การประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมของคณะกรรมการยุโรป และการปรับอันดับให้ ประเทศไทยในรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ (TIP Report) สหรัฐอเมริกา

การปฏิรูปอุตสาหกรรมประมงนี้จำเป็นต้องถูกพิจารณาร่วมกับอดีตของอุตสาหกรรมประมงในประเทศไทย ใน อดีต เกิดเหตุเรือประมงของประเทศไทยที่ละเมิดกฎหมายและลักลอบการทำประมงผิดในประเทศเพื่อนบ้าน แถบภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้อยู่หลายกรณี³ การค้ามนุษย์ การทำร้ายร่างกาย และการเอารัดเอาเปรียบ ลิดรอนสิทธิแรงงานยังเกิดขึ้นแพร่หลายในเรือประมงไทย^{4/5/6/7} บทลงโทษและโทษปรับที่ไม่รุนแรงพอประกอบ กับอุตสาหกรรมที่ขาดความโปร่งใสยังเว้นช่องว่างให้ผู้ประกอบการที่ขาดจรรยาบรรณและจริยธรรมสามารถ กระทำผิดได้^{8/9} และปัจจัยเหล่านี้เองที่ส่งผลต่อความน่าเชื่อถือของอุตสาหกรรมประมงไทย โดยผู้นำใน ภาคอุตสาหกรรมก็ได้สังเกตเห็นถึงผลกระทบร้ายแรงที่เกิดขึ้นจากการเสียชื่อเสียงของประเทศไทยจากการทำ ประมงผิดกฎหมายเช่นกัน^{10/11}

³ Thammasat Business Law Journal (2018) Thailand's compliance with International Standards Against Illegal, Unreported, and Unregulated Fisheries <https://www.tci-thaijo.org/index.php/TBLJ/article/view/112589>

⁴ International Organization for Migration (2011) Trafficking of Fishermen in Thailand <https://publications.iom.int/system/files/pdf/traffickingoffishermenthailand.pdf>

⁵ U.S. State Department (2014) Trafficking in Person Report <https://2009-2017.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2014/>

⁶ BBC (2014) Forced to fish: Slavery on Thailand's trawlers <https://www.bbc.com/news/magazine-25814718>

⁷ Associated Press (2015) US lets in Thai fish caught by slaves despite laws <https://www.ap.org/explore/seafood-from-slaves/us-lets-in-thai-fish-caught-by-slaves-despite-law.html>

⁸ International Organization for Migration (2011) Trafficking of Fishermen in Thailand <https://publications.iom.int/system/files/pdf/traffickingoffishermenthailand.pdf>

⁹ Thammasat Business Law Journal (2018) Thailand's compliance with International Standards Against Illegal, Unreported, and Unregulated Fisheries <https://www.tci-thaijo.org/index.php/TBLJ/article/view/112589>

¹⁰ Bangkok Post (2018) Fishing for renewed aspects <https://www.bangkokpost.com/business/1500074/fishing-for-renewed-respect>

¹¹ The Nation (2019) Fishery sector buoyed up after EU lifts yellow card <https://www.nationthailand.com/national/30361948>

ตั้งแต่ พ.ศ. 2558 รัฐบาลไทยได้มุ่งมั่นแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศที่เรื้อรังมาตั้งแต่ในอดีต ด้วยความอดทนและทุ่มเทกำลังพลเพื่อก่อให้เกิดการปฏิรูปที่มีประสิทธิภาพ และด้วยผลของความพยายามนี้เอง คณะกรรมาธิการยุโรปจึงได้ตัดสินใจเพิกถอนใบเหลืองให้ประเทศไทยเมื่อเดือนมกราคมที่ผ่านมา การยอมรับข้อเรียกร้องของสมาคมการประมงแห่งประเทศไทยเพื่อเพิกถอนและยกเลิกกฎระเบียบต่างๆที่ทำให้ประเทศไทยได้รับการยกเลิกใบเหลือง จะทำให้ประเทศไทยสูญเสียฐานะการเป็นผู้นำในอุตสาหกรรมประมงระดับภูมิภาคและระดับนานาชาติ และจะส่งผลกระทบต่อชื่อเสียงและภาพลักษณ์ของประเทศอีกด้วย

การปฏิรูปอุตสาหกรรมประมงยังคงอยู่ต่อไปในอนาคต หากประเทศไทยหวังจะสร้างอุตสาหกรรมประมงที่ยั่งยืน ถูกกฎหมาย และถูกต้องตามหลักมนุษยธรรมที่แท้จริง ในการก้าวต่อไปข้างหน้าการปฏิรูปอุตสาหกรรมประมงควรได้รับการพิจารณาและตัดสินผ่านการปรึกษาหารือสาธารณะ การหารือเฉพาะกลุ่มแบบที่สมาคมการประมงแห่งประเทศไทยกระทำนั้น ขัดต่อผลประโยชน์และการรักษาสิทธิของชาวประมงพื้นบ้าน ชุมชนชายฝั่ง และระบบนิเวศและทรัพยากรทางทะเล

ในฐานะกลุ่มองค์กรที่มีความเกี่ยวข้องในภาคอุตสาหกรรมอาหารทะเล ทั้งผู้ค้า ผู้แปรรูป ผู้ส่งออก รวมไปถึงชาวประมงพื้นบ้าน และองค์กรภาคประชาสังคมในประเทศและนานาชาติ เราขอความอนุเคราะห์ให้ท่านเข้ามาเร่งจัดการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศที่กำลังคุกคามอนาคตของอุตสาหกรรมประมงไทยและชุมชนท้องถิ่นที่มีวิถีชีวิตและความเป็นอยู่ผูกพันกับทะเลและทรัพยากรประมง

เรายังอยากขอเรียกร้องให้ท่านช่วยให้กระบวนการปฏิรูปอุตสาหกรรมประมงที่กำลังเกิดขึ้นในอนาคตเป็นการกระบวนการที่เปิดเผยและโปร่งใสและได้รับการมีส่วนร่วมจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกฝ่ายอย่างเท่าเทียม โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมจากชุมชนชาวประมงพื้นบ้าน ภาคประชาสังคม และนักวิชาการและนักวิทยาศาสตร์ กระบวนการโปร่งใสที่สำคัญเป็นอย่างยิ่งในการส่งเสริมการหารืออย่างมีประสิทธิภาพและการสร้างการมีส่วนร่วมแบบพหุนิยม

เราเชื่อเป็นอย่างยิ่งว่ารัฐบาลไทยกำลังก้าวไปสู่อุตสาหกรรมประมงที่ยั่งยืน ถูกกฎหมาย และมีมนุษยธรรมด้วยความตั้งใจและอดทน ข้อเรียกร้องที่ขาดเหตุผลและเกินสมควรของสมาคมการประมงแห่งประเทศไทยกำลังทำให้ประเทศไทยตกอยู่ในความเสี่ยงที่จะเป็นผู้ล่าหลังในขณะที่ประชาคมโลกกำลังก้าวเข้าสู่อุตสาหกรรมประมงที่ทวีความโปร่งใสและความรับผิดชอบต่อสังคม

เราเรียนขอเรียกร้องให้รัฐบาลไทยช่วยรักษาการปฏิรูปอุตสาหกรรมประมงและความสำเร็จเกิดขึ้นในสี่ปีที่ผ่านมา พร้อมทั้งป้องกันไม่ให้อุตสาหกรรมประมงไทยเดินถอยกลับสู่ความผิดพลาดที่เกิดขึ้นจากการถูกละเลยในหลายทศวรรษที่ผ่านมา

ด้วยความเคารพอย่างสูง

- กรีนพีซ (Greenpeace)
- กลุ่มลูกเรือประมง (Fisherman Labour Group: FLG)
- เครือข่ายเพื่อสิทธิแรงงานข้ามชาติ (Migrant Workers Rights Network: MWRN)
- เครือข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติ (Migrant Working Group: MWG)

- ชมรมประมงพื้นบ้านจังหวัดตรัง (Small-scale Fisherfolk Club of Trang)
- ชมรมประมงพื้นบ้านจังหวัดสตูล (Small-scale Fisherfolk Club of Satun)
- เซนส์บิวรี่ส์ (Sainsbury's)
- บริษัท ลีเยง ซีฟู้ด (Lyons Seafoods)
- บริษัท ซีฟู้ด เลกาซี จำกัด (Seafood Legacy Co. Ltd.)
- พันธมิตรอุตสาหกรรมอาหารทะเลแห่งสหราชอาณาจักร (UK Seafood Industry Alliance)
- มูลนิธิการศึกษาเพื่อการพัฒนา (Foundation for Education and Development: FED)
- มูลนิธิเครือข่ายส่งเสริมคุณภาพชีวิตแรงงาน (Labour Protection Network: LPN)
- มูลนิธิความยุติธรรมเชิงสิ่งแวดล้อม (Environmental Justice Foundation: EJF)
- มูลนิธิเพื่อสิทธิมนุษยชนและการพัฒนา (มสพ.) (Human Rights and Development Foundation: HRDF)
- มูลนิธิมานุษยะ (Manushya Foundation)
- มูลนิธิอันดามัน (Save Andaman Network)
- มูลนิธิไอเจเอ็ม (IJM Foundation)
- มอร์ริสันส์ (Morrisons)
- ภาคิเครือข่ายภาคประชาสังคมเพื่ออาหารทะเลที่เป็นธรรมและยั่งยืน (Civil Society Organisation Coalition for Ethical and Sustainable Seafood)
- เครือข่ายหยุดยั้งการค้ามนุษย์ออสเตรเลีย (Stop the Traffik Australian Coalition)
- ศูนย์อภิบาลผู้เดินทางทะเล (Stella Maris Seafarers' Centre)
- เวทโรส แอนด์ พาร์ทเนอร์ส (Waitrose & Partners)
- สภาสิทธิแรงงานนานาชาติ (International Labor Rights Forum: ILRF)
- สมาคมรักษ์ทะเลกระบี่ (Krabi Sea Defenders Associations)
- สมาคมตำบลบ้านต๊ำเมือง (Dabban Dabmueang Association)
- สมาคมสตรีชาวประมงพื้นบ้านภาคใต้ (Southern Fisherfolk Women Association)
- สมาคมสมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้านแห่งประเทศไทย (Federation of Thai Fisherfolk Associations)
- สมาคมรักษ์ทะเลไทย (Thai Sea Watch Association)
- องค์กร เดอะ เนเจอร์ คอนเซอร์เวชันซี (The Nature Conservancy)
- องค์กรจริยธรรมพื้นฐานทางการค้า (Ethical Trading Initiative: ETI)
- องค์กรฟร็ดด้อมฟันด์ (Freedom Fund)
- องค์กรฟร็ดด้อมยูไนเต็ด (Freedom United)
- องค์กรฟริสไวส์ (Fishwise)
- องค์กรอเมริกาสีเขียว (Green America)
- องค์กรอ็อกแฟม อินเตอเนชันแนล (Oxfam International)
- องค์กรฮิวแมนนิตี ยูไนเต็ด (Humanity United)
- ฮิวแมนไรท์วอทช์ (Human Rights Watch)