

一網打盡：

中國遠洋船隊涉及非法、未報告、
未受管制的漁業活動之規模、性
質與企業架構



Protecting People and Planet

A report by the Environmental Justice Foundation



Protecting People and Planet

環境正義基金會 (Environmental Justice Foundation, EJF) 為英國 註冊的非營利組織，相信擁 有安全的自然環境是人類的 基本權利。

EJF在比利時、德國、迦納、印尼、日本、賴比瑞亞、獅子山共和國、南韓、台灣、泰國與英國皆設有辦公室。我們的調查員、研究員、影片製作人與倡議者在全球各處與來自各地的草根夥伴和環境保衛者一起共同努力。我們的工作旨在確保環境正義，目標是保護全球的氣候、海洋、森林與野生動物，以捍衛我們的基本人權。

海洋倡議任務

保護海洋環境、生物多樣性和仰賴
於它的生計。

除非另有說明，所有圖片版權均為環境
正義基金會所有

使用 100% 再生紙印刷

Unit 417, Exmouth House 3/11 Pine Street,
London, EC1R 0JH, UK
info@ejfoundation.org
ejfoundation.org

Registered charity no. 1088128

目錄

| | |
|------------------------------------|-----------|
| 執行摘要 | 4 |
| 前言 | 6 |
| 研究方法 | 7 |
| 第一節-中國遠洋船隊的特徵 | 11 |
| 1.1.近代歷史沿革 | 11 |
| 1.2.2019 年至 2020 年主要作業地點和區域 | 12 |
| 1.3.中國遠洋漁業的陸上結構 | 16 |
| 第二節-中國遠洋船隊的 IUU 漁撈活動 | 21 |
| 2.1.中國遠洋船隊的 IUU 漁撈地點 | 21 |
| 2.2.不同漁具類型的 IUU 漁撈事件位置 | 25 |
| 第三節-IUU 漁撈的性質與中國遠洋船隊侵犯人權的行為 | 30 |
| 3.1.中國遠洋船隊的 IUU 漁撈性質:概述 | 30 |
| 3.2.IUU 漁撈性質:漁具 | 31 |
| 3.3.中國遠洋船隊人權侵犯的性質 | 33 |
| 第四節- 主犯身份 | 38 |
| 4.1.概述 | 38 |
| 4.2.主犯身份:漁具類型 | 40 |
| 結語 | 45 |
| 建議 | 46 |

縮寫

- » AIS: 自動識別系統
- » CBP: 美國海關和邊境保護局
- » CDWF: 瀕臨絕種野生動植物國際貿易公約
- » CITES: 瀕臨絕種野生動植物國際貿易公約
- » CNFC-QSL: CNFC-Quick State Limited
- » CNFC: 中國水產有限公司
- » EEZ: 專屬經濟海域
- » FAO: 聯合國糧食及農業組織
- » FMFO: 魚粉和魚油
- » IATTC: 美洲間熱帶鮪魚委員會
- » IEZ: 近海禁區
- » ILO: 國際勞工組織
- » IMO: 國際海事組織
- » IOTC: 印度洋鮪魚委員會
- » IPO: 首次公開募股
- » IUU: 非法、未報告、未受管制
- » MCS: 透明度、監控和監視
- » NEAFC: 東北大西洋漁業委員會
- » NPC: 全國人大
- » PME: 平潭海洋企業
- » RFMO: 區域漁業管理組織
- » SIOFA: 南印度洋漁業協定
- » SPRFMO: 南太平洋區域漁業管理組織
- » STCW-F: 國際漁船船員培訓、發證和值班標準公約
- » UVI: 漁船單一識別碼
- » VMS: 漁船監控系統
- » WCPFC: 中西太平洋漁業委員會



一艘在印度洋的中國鮪魚延繩釣船。© EJF

執行摘要

中國作為魚類加工、出口大國，卻面臨領海水域魚群枯竭的問題，中華人民共和國政府因而支持迅速擴張其遠洋捕撈船隊的規模與技術能力，即在其專屬經濟海域 (EEZ) 之外作業的船隻。如今，中國擁有世上最大的遠洋船隊，在世界各地於各國管轄範圍外的公海地區以及其他沿海國家的EEZ內作業。¹

近來有越來越多研究探究了中國遠洋船隊的範圍與行為，並揭露其對經濟、環境與人權方面所帶來的眾多有害後果，包括產能過剩、大量的非法、未報告、未受管制 (IUU) 漁撈、破壞性捕撈（如底拖網捕撈）、使用強迫、債役和奴役勞工與遭受販運之船員，以及對移工船員的普遍虐待。²

中國遠洋船隊在許多發展中國家已經成為主要營運者，而 IUU 漁撈在這些地區尤為普遍，進而加劇許多沿海社區的脆弱性及他們的苦難。海鮮供應鏈缺乏透明度、監控和監視 (MCS) 能力有限、治理不善與貪腐等眾多因素助長了 IUU 漁撈。³

近年來，EJF 發現與中國遠洋船隊相關的 IUU 漁撈與人權侵犯行為在西非不斷發生，特別是在迦納，中國企業透過精心策劃的手段，包括合資、空殼公司和子公司來隱藏一些所謂的「迦納本國船隻」，而背後其實另有最終實質受益人。⁴

本報告全面分析了中國龐大、不透明，且時而違法的全球漁業足跡，旨在為中國和全球漁業決策者提供適當和有效的應對措施。本報告在很大程度上特別關注 IUU 漁撈和相關犯罪，例如：人權侵犯行為。中國遠洋船隊被選為研究重點，系因其龐大的規模和全球影響力、運作的不透明性、以及其遍布在全球南方國家的廣泛足跡。在全球南方，一些魚類種群被過度捕撈，對高度依賴健全海洋生態系統的沿海社區造成了危害。⁵

此份報告的資訊主要是透過仔細審查中國農業農村部公布的各種遠洋漁業計畫，即獲中國農業農村部批准在中國領海以外作業的船隻；以及透過「漁船犯罪紀錄」和相關平台 Spyglass 中檢索而得的資訊。⁶

這份報告首次分析了中國農業農村部官方公布關於其遠洋船隊的資料，而這些資料也補足了使用非官方來源，例如：用衛星數據估計中國遠洋船隊規模和位置的報告之缺口。

本次的全球綜述是建立在 EJF 的實地調查基礎上，這些調查曾點出廣泛的 IUU 漁撈行為，例如：捕鯊割鰭和在管制區捕撈，以及諸如肢體暴力、債役勞動和沒收護照等侵犯人權的行為。

本報告中記錄的非法漁撈、環境和人權侵犯以及治理失敗顯示出嚴重的環境不正義，這些發現更突顯了中國政府完全無法有效控制和規範其遠洋船隊。長久以來，許多較為富裕的國家將其作業成本外部化、轉嫁至其他國家和社區。

這些國家和社區本身對全球環境退化的影響相對而言並不大，但卻因此而遭受自然資源的破壞。本次報告的發現便是上述情況中最新的一個例子。

主要發現

● 中國船隊已在許多發展中國家遍佈顯著足跡。中國遠洋船隊在2019和2020年獲准的計畫中，有超過三分之一涵蓋了非洲、亞洲7和南美洲29個特定的EEZ（中國政府稱之為「過洋性漁業」，與「大洋性漁業」相對），其中許多地區的漁業MCS能力有限，而其沿海地區又高度依賴漁業來滿足營養和生計需求。

● 中國遠洋船隊大部分已從完全國有轉為私營。有人認為這種所有權結構的逐漸變化鬆動了中國政府對其漁業企業活動的控制，而懸掛第三國船旗運作、未登記在遠洋漁業計畫的中資漁船也與此變化有著高度相關性。

● 中國遠洋船隊經常與非法漁撈扯上瓜葛。根據資料分析，無證或無授權捕撈是最常見的非法漁撈事件，佔總數的42%。使用違禁裝備和捕獲違禁物種排名其後，分別佔11.5%和10.3%。中國船隊的規模，加上大量涉嫌IUU漁撈的案例，對社會經濟持續穩定造成威脅，並使全球生態遭受損害。

● 而講到過洋性漁業計畫，中國農業農村部公布的資料顯示茅利塔尼亞的EEZ是迄今中國遠洋船隊影響最為顯著的國家——約佔30%。茅利塔尼亞是魚粉和魚油產業的重鎮，而該產業對陸地和海洋生態系統造成了大規模的生態破壞，導致當地關鍵魚類種群大量減少。

● 更廣泛地來說，非洲因其對中國遠洋船隊活動的明顯重要性而值得注意。非洲佔獲准的遠洋漁業計畫的78.5%，在公布的29個EEZ中亦佔了20個。非洲的許多魚類資源已遭到嚴重剝削，若持續開發下去，貧困的沿海社區將會面臨災難。

● 拖網漁船似乎是獲准的過洋性漁業計畫中最常見的船隻類型，有超過五分之三的漁船使用此種漁具，而中國拖網漁船經常採用底拖網捕撈，造成更多混獲、棲息地的破壞以及相關的碳排，帶來顯著的生態衝擊。

● 近年來，中國遠洋漁業的發展明確強調魷魚捕撈。目前，所有獲准的大洋性遠洋漁業計畫中，配備有魷魚捕撈漁具的船隻就佔了三分之二以上。

● 雖然資料有限，但侵犯人權的現象在中國遠洋船隊中似乎很普遍，這個問題普遍地困擾著全球遠洋捕撈業。EJF訪談了116名曾在中國遠洋船隊船隻上工作過的印尼籍船員，結果顯示99%的人曾經歷或目睹工資被扣減或扣留，97%的人曾經歷某種形式的奴役或保證金和文件被沒收，89%的人曾嚴重超時工作，85%的人反應工作和生活條件惡劣，70%的人受過恐嚇和威脅，以及58%的人曾目睹或經歷肢體暴力。這些結果也呼應了EJF針對迦納領海中國遠洋船隊船隻上的迦納籍船員所進行之訪談。所有接受訪談的10名船員都曾經歷或目睹中國船長的肢體暴力，

此外，10名船員也都表示他們作業船上的生活條件惡劣，如被迫進食缺乏營養的食物和劣質飲用水而導致經常生病和腹瀉。

● 本報告提出了一系列建議，包括採用EJF透明度原則中的透明度措施、與中國進行雙邊和多邊對話以結束侵權行為、以及儘速分階段取消對中國遠洋船隊的所有補貼，確保最遲於2023年12月之前完全停止有害的補貼。

前言

全球有超過30億人以海洋為生，超過2億人直接或間接受僱於海洋漁業產業，⁸而其中許多人居住在全球南方的沿海社區。然而，工業捕撈因受到大量補貼而蓬勃擴張、產能增加，再加上IUU漁撈和全球熱化等其他因素使影響加劇，導致許多此類社區處於危險之中。

最新預估顯示，目前全球三分之一的漁業已被過度捕撈，⁹而每年全球經濟每年因非法漁撈活動而損失了數百億美元。這種對海洋的侵襲從根本上危害了沿海居民的人權，以及其他在生計或飲食上依賴魚類資源的人。

遠洋捕撈船隊的活動更加劇了全球性的過度漁撈，而中國的遠洋捕撈船隊作為全球最大的船隊更是如此。¹⁰其活動範圍幾乎涵蓋世界各地，使中國一舉成為全球最大的魚類生產國。¹¹中國遠洋船隊的確切規模不得而知，但船隊經常在某些缺乏治理與MCS能力不足的區域作業，並與頻傳的IUU漁撈事件、¹²有害漁具（如底拖網）的廣泛使用、區域性過度漁撈而魚類種群受到威脅等有所關聯。

例如：西非地區，既是極度依賴漁業的社區所在地，長期以來也被認為是過度捕撈和IUU漁撈的熱點區域，該地區自1980年代中期以來就有大量中國遠洋船隊船隻湧入。¹³據估計，中國的底拖網漁船每年在該地區捕撈的漁獲量約235萬噸，預估約佔中國遠洋漁業捕撈總量的50%，價值超過50億美元。¹⁴

中國遠洋船隊受到中國國家補貼的大力支持。根據中國海洋研究所和海洋環境保護組織Oceana近期的預估，中國遠洋船隊佔中國捕撈總產量的22%，然而該產業卻獲得中國政府49%的有害漁業補貼，以用來支付燃料及建造漁船和港口等成本。¹⁵

這些有害補貼在2019年達到人民幣118億元（約美金18億元），占前十大補貼國所有有害補貼總額的38%以上，超過其他任一國家補貼金額的兩倍。^{16,17}此外，研究人員記錄到，自2012年以來，中國政府對其補貼計畫的報告透明度也有所降低。¹⁸



一處位於西非塞內加爾的漁業社區。© EJF

估計顯示，中國的底拖網漁船每年在西非地區捕撈的漁獲量約為235萬噸，預估約佔中國遠洋漁業捕撈總量的50%，價值超過50億美元。

近來有越來越多研究持續描繪中國遠洋船隊的規模、影響範圍和行為，^{19,20}試圖理解其營運對生態、經濟和社會的影響。這些研究非常寶貴，可提供大量證據以支持提高全球遠洋船隊透明度的倡議，最終目的是將漁獲量降低至可永續發展的水平，並解決現代工業漁撈活動所造成的環境不正義。

藉由使用新的資料來源，包括中國農業農村部發布的官方數據和漁船犯罪紀錄，²¹本報告將成為迄今對中國遠洋船隊規模和行為最全面的分析之一。針對船隊規模和漁具使用類型的分析，可顯示中國遠洋船隊的運作地點、涉嫌IUU漁撈事件的發生地點及其性質。

重要的是，本報告還研究了涉及這些侵權行為的企業，描繪了船隊陸上公司的複雜結構，並根據現有資料點出違法情形最嚴重的企業。

中國作為中國遠洋船隊的所屬國、沿海國、港口國和主要市場國，有鑒於此，本報告向中華人民共和國政府提出了可執行的建議，以幫助其消除IUU漁撈，以及停止船隊在其營運水域持續存在的人權侵犯行為。

研究方法

本報告期許能補足現有的研究，試圖描繪中國遠洋船隊的IUU漁撈規模、位置和事件。²²藉由使用尚未針對此目的進行分析的新資料集，進一步闡明當今全球規模最龐大的捕撈船隊的真實樣貌。

本報告使用的第一個新資料集是中國農業農村部根據《中華人民共和國政府信息公開條例》發布的資訊。²³現在已公開的資訊包含船隻檢查、遠洋計畫、IUU漁撈公告、和船隻更換（這些資訊類別將於下文詳細說明）。雖然當中部分資訊來源的局限性值得討論，但這仍是中國農業農村部邁向透明化的重要一步。

從2017年3月至10月，中國農業農村部發起了海外遠洋船隊船隻檢查（船檢）計畫，範圍不包含北大西洋，但涵蓋了中國船隊所有其他主要海上漁場。²⁴來自九個不同省份的遠洋漁業相關部門的船隻檢查員被分派至總共41個國家的漁場，檢查了1,383艘船隻的適航性。這些船隻被要求按照時程抵達各自最近的檢查地點。該船檢計畫揭示了這些船隻的名稱、相關公司，以及大致的漁撈地點。

《遠洋漁業管理條例》第7(1)條²⁵禁止未經中國農業農村部批准從事遠洋漁撈活動。若要從事此類活動，經營者必須根據該監管條例提交「遠洋漁業計畫」申請以獲得批准。在2019年和2020年，此資訊以公告的形式發布在中國農業農村部網站。²⁶公告中包含計畫的漁撈活動地點、負責實施計畫的法人身份、漁船名稱、類型，在適用的情況下，亦列出其使用的捕撈漁具、捕撈相關的船隻以及計畫持續的時間。

透過公布涉及IUU漁撈侵權的中國船隻，中國農業農村部在提高透明度上邁出了重要一步。其公告內容包含了侵權的性質和地點、調查狀態、以及實行的制裁資訊。

截至本文撰寫時，這些資訊目前僅涵蓋2017年至2019年，然而它們提供了中國遠洋漁船進行IUU漁撈的重要資訊來源，這正是其他主要船旗國應該效仿和改進的。²⁷EJF成功取得中國農業農村部在2018年至2020年間發布的6份IUU漁撈公告，內容涵蓋2017年至2019年間發生的侵權行為。²⁸在這些公告中，中國農業農村部公布了涉及侵權的船隻和公司名稱、消息來源（例如：來自沿海國家或區域漁業管理組織，即RFMO）、IUU漁撈違法行為的細節、侵權行為是否需進一步調查，以及制裁決定。²⁹

2021年初中國農業農村部發布一項公告，³⁰要求各省級遠洋漁業主管部門提供已消失（如被盜或出售）、已報廢或已註銷（如更新改造後更名³¹）的船隻資料，以便將它們從國家級的遠洋漁業船隻資料庫中刪除。這份來自各省份主管機關的資料集，協助我們驗證和更新了部分營運中或非營運中的船隻清單，以及它們目前的名稱和所屬公司。

本報告分析的第二個新資料集是spyglass.fish，而其資料取自漁船犯罪紀錄。Spyglass網站平台所描繪的漁船合規歷史，是迄今最全面、集中且可公開取得的資料集，同時囊括來自各方的指控和起訴案件。³²該資料集可提供豐富的資訊，在適用情況下，違法的地點和性質、涉案的行為者（包括船隻和其經營者）、以及消息的來源（如非政府組織的報告、官方文件等）皆可獲得。截至本文撰寫時，Spyglass資料庫中2020年的資料尚未完成，中國農業農村部也僅發布2017年和2019年的IUU漁撈事件公告。因此，有鑒於可用資訊的完整性，本報告針對2015-2019年進行了分析。

除了上述來源之外，還有其他的資訊蒐集來源，其中包括中國省級政府、IHS Sea-Web平台、非政府組織報告、企業網站、已發布和未發布之EJF直接蒐集的資訊、已發布和未發布之政府資訊（主要來自沿海國家）以及相關機構報告。

資料分析方式

中國農業農村部於2019年和2020年發布獲准的遠洋漁業計畫公告中所包含的資料都被匯總至一個資料集中，而該資料集還包含了公開船檢清單當中的資訊。這為中國當局官方認可的中國遠洋船隊提供了獨特的見解，使EJF不僅可以繪製船隻的主要位置和作業區域，還可以分析這些計畫裡的船隻類型，以及在可行的情況下分析他們使用的漁

具。此外，該資料集還包括回報的所有權資訊。

為描繪IUU漁撈事件的性質和位置，本報告也採用了類似漁業計畫的分析方式，將上述來源的資料進行了核對整理，刪除了重複項目，以確保分析的準確性。一旦核對完畢，即篩選與中國有關的事件，並將違法行為歸類（其分類可能因來源而異），以便於量化。

資料限制

工業化漁業產業的一大特點即是缺乏透明度，例如：船隻在哪裡作業、由誰擁有、漁業協定的性質等。這種不透明性，加上漁撈活動通常在地理位置偏遠的地區，以及IUU漁撈的隱密性質，使得對漁業所進行的某些研究（如本報告）具有挑戰性。有鑑於此，本報告必須承認使用的資料有些許的侷限性（以及對呈現結果的潛在影響）。

資料分析的信心水準

本研究參考了多項資料來源，這些資料在信心水準、資料品質方面可能無法互相比較。這在考量有關IUU違法事件的資訊時尤其重要，在2015年至2019年期間，從上述列出的來源共整理出554起案件。政府官方消息來源所舉報的違法行為，尤其是那些已受到制裁的事件，具有更高的準確性。相較之下，透過非政府組織舉報的違法行為（例如：透過遠端AIS自動識別系統監控檢測），因未經相關沿海國家、船旗國、或區域漁業相關當局確認，準確性較低。

本研究分析的554起案件中，55.1%在當局調查後作出決定性裁定，而被EJF歸類為「確認違法」，44.1%則因結果未

決或船隻逃過起訴等原因而被歸類為「涉嫌違法」。剩下的0.8%則是所有的指控皆未成立。超過一半(53.5%)的IUU漁撈報告來自官方，20.9%的報告來自非政府組織（表1）。

表1：本研究分析的 IUU 漁撈事件資料來源

| 資料來源 | 事件數量 | 佔比 |
|-----------------|------|------|
| 官方 | 296 | 53.5 |
| 非政府組織 | 116 | 20.9 |
| 未知 ¹ | 142 | 25.6 |
| 總計 | 554 | 100 |

備註：

¹媒體報導，或在Spyglass資料集中未註明來源。

中國遠洋船隊的黑數

在整個調查過程中，有一些情況顯示中國農業農村部的官方資料似乎低估了中國遠洋船隊的總規模，而這些潛在的黑數情況在多項資料來源當中都有所體現。

雖然遠洋漁業在國際上沒有共通的定義，但此概念通常用來描述在船旗國EEZ以外作業的船隊。^{33,34}然而，中國對遠洋船隊的理解與該定義不同。鄰近中國有多個爭議性海域，中國將其於黃海、東海和南海進行的所有漁業活動，都排除在其遠洋漁業活動的定義之外。^{35,36}另一方面，中國將懸掛中國船旗的船隻與懸掛外國船旗但「為中國公民、法人或任何其他組織所擁有」的船隻一視同仁。³⁷排除第二類船隻將徹底改變許多案例的調查結果，特別是與在外國EEZ內發生的漁業活動，這些中資船旗被更改成這些國家，如迦納的案例所示。³⁸



一艘在烏拉圭蒙得維的亞港口的中國工業拖網漁船。© EJF



漁民在迦納的 Gomoa Fetteh 設網。© EJF

此外，如先前研究方法中的註腳指出，EJF只能從中國農業農村部網站擷取部分已獲准的遠洋漁業計畫公告（2019年為5批，2020年為7批）。這種情況點明了全面落實《中華人民共和國政府信息公開條例》第六條，即「行政機關應當及時、準確地公開政府信息」的重要性。

亦有一些國家舉報有懸掛中國船旗的船隻在其水域作業，但其EEZ並未列入已獲准的遠洋漁業計畫中。這是塞席爾共和國遭遇到的案例，當局指出其於2019年授權44艘懸掛中國船旗的船隻在其水域捕撈。³⁹雖然無法找到2020年塞席爾漁業管理局授權中國遠洋船隊船隻的資訊，但透過船隻發送的訊號，可從AIS系統中識別中國船隊仍在塞席爾EEZ內進行漁撈活動。

對中國農業農村部發布的遠洋漁業計畫進行分析後，也引發了對已發布資料的可靠性和準確性的疑慮，如同迦納案例所體現。根據中國農業農村部公布的資料，迦納在獲准的遠洋漁業計畫中排名為第13重要的EEZ，在2019-2020年期間有13個計畫執行（涵蓋共13艘漁船）。然而，這個數字低估了活躍於該國、由中國自然人和法人實益擁有的漁船真實數量。正如一份2021年報告中所強調，⁴⁰EJF估計截至2019年底，8家中國公司實益擁有共57艘漁船獲准在迦納EEZ內作業，同時，根據迦納的漁業和水產養殖發展部2020年6月公布的授權資料，該國所列獲准的遠洋漁船數量與該國實際作業的船隻數量之間仍存在著差異，這部分也尚未得到改正。

資料偏差

在工業化漁撈產業中，仍然缺乏準確、全面和即時的公開資料。因此，相較於其他通報較少的國家，那些確實發布資料的國家，很可能會過度放大自己的比例。同理可證，某些船旗國如中國和漁撈地點如西非，近年來受到了非政府組織不成比例的關注。這種「聚光燈」效應，可能導致這些國家、地區在IUU漁撈盛行率的分析中代表性過高。相反地，偏遠的公海地區較難監測，或可能受到較少的管理限制，導致這些區域在分析中的代表性不足，但非法和非永續性的漁撈活動可能仍是非常普遍。資料偏差也可能因執法、監測和監督工作的空間差異而產生。沒有已確認或已記錄的IUU漁撈事件或侵犯人權案件，未必意味著事件減少，反而很可能反映出缺乏監測、紀錄和針對任何涉嫌保育和管理措施違法行為所採取行動的能力或政治意願。

第一節-中國遠洋船隊的特徵

1.1. 近代歷史沿革

全球海洋漁業捕撈量於1950年為1,670萬噸，⁴¹到2018年成長了5倍，達到8,440萬噸。⁴²此一增長，是由於同期世界人口增為三倍、需求急速增加所推動。另一方面，供給相關的因素對漁獲量增加也有顯著貢獻，例如：由於重大技術發展，提高了漁船定位和捕獲大量魚類能力的效率。此外，公共政策使得政府提供大量補貼給許多大型漁業企業，讓本應虧損的漁業活動在財務上得以續行。

在此期間，歐洲、美洲和亞洲是驅動海洋捕撈增加的主要地區。在亞洲，中國的表現顯著，尤其是在過去的四十年裡。在1987年至2019年間，中國海洋捕撈產量增加150%，同期年均產量增加3%，且在1990年代達到8%的高峰。⁴³

此現象恰逢中國自1985年開始，在遠洋漁場增加部署中國漁船船隊，⁴⁴以因應在中國沿海和周邊海域的過度捕撈，並作為創造就業機會的一種方式。^{45,46}在1987年至2019年間，中國遠洋船隊的年平均產量增加近14%，速度遠超過該國的海洋捕撈總產量。⁴⁷

中國遠洋船隊現在已成為中國政治上不可或缺的優先考量，並被視為實施中國「走出去」政策和「一帶一路」計畫的重要部分。⁴⁸

根據聯合國糧食及農業組織(FAO)公布的資料，中國⁴⁹於2018年是世界上最大的海洋捕撈生產國，產量為1,270萬噸。⁵⁰僅此一項就佔世界產量的15%，據報導，當中20%源自其遠洋船隊。《2020年中國漁業統計年鑑》⁵¹則指出，2019年中國海洋捕撈產量略微下降至1,210萬噸，儘管列為遠洋漁船的船隻數量增加了47艘，達到2,701艘，但來自遠洋船隊的產量比例保持穩定。

中國遠洋船隊的治理來自兩個層面：國家級和省級。國家遠洋漁業法規《遠洋漁業管理規定》主要提供法律框架，相比之下，省級的法規在限制或鼓勵遠洋漁業活動方面發揮著更直接的作用。雙重的治理系統往往會導致與中國遠洋船隊營運相關的資訊與行動支離破碎，有時甚至相互矛盾。

中國遠洋船隊治理權力部分下放所導致的問題，在最近國家層級對永續發展的需求難以與地方層級的經濟野心之間平衡當中可見一斑。根據2017年「十三五」計畫⁵²中的國家遠洋漁業戰略，中國農業農村部還確立了到2020年底將全國遠洋漁業船隊規模限制在3,000艘以內的目標，以及讓獲准的遠洋漁業公司數量回到2016年的水準。然而，控制船隻數量和總噸位的國家目標，與要進一步發展遠洋漁業產業的地方目標相互矛盾。⁵³省、地級政府甚至收到了中國農業農村部的壓力，要求減少資源枯竭的近海捕撈努力量，⁵⁴並控制遠洋船隊的規模水準。

然而，為履行地方糧食安全和豐富「菜籃子」的指令，以及執行打造「海洋強省⁵⁵」的任務，省級和地方政府提供多種補貼或獎勵，鼓勵當地公司從他省購買船隻、吸引他省公司來到當地註冊，⁵⁶或將漁獲運回省、地級交易中心進行交易。

中國遠洋船隊的所有權模式亦發生了重大轉變。雖然以前可被歸類為國有，但現在絕大多數船隻似乎都是私營所有。根據本報告的分析，目前約有68.8%的船隻為私營公司所有，22.5%為中國政府控股公司直接擁有，另有8.7%為中國政府間接持股。

雖然情況有所改善，但有關中國遠洋船隊的可用資料仍然有限。儘管FAO表示「FAO資料庫對中國總漁獲量的估計大致完整」，^{57,58}但中國只回報在中國市場銷售的水產物種和其捕撈區域資訊，而這些水產僅佔其遠洋船隊漁獲量的40%左右。⁵⁹

中華人民共和國國家遠洋漁業基地



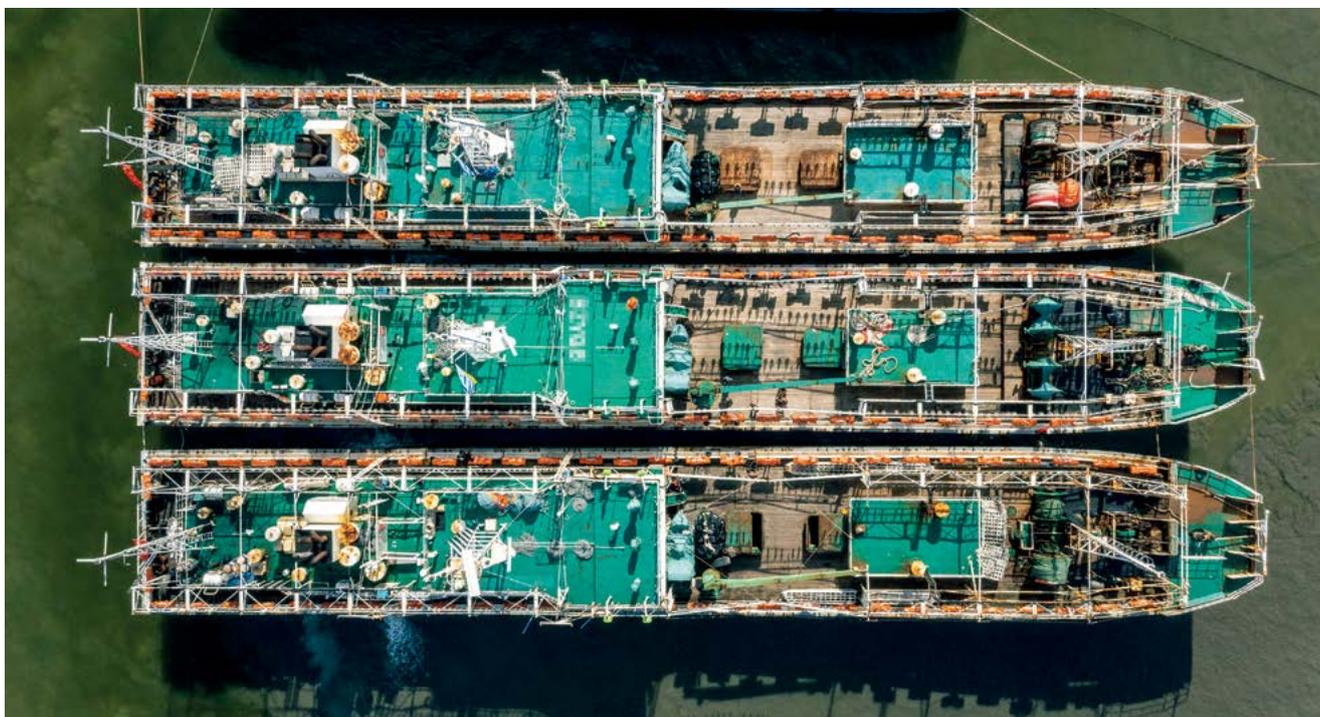
- 山東省：威海（沙窩島）遠洋漁業基地（鮪魚、魷魚）
- 浙江省：舟山遠洋漁業基地（鮪魚、魷魚）
- 福建省：福州（連江）遠洋漁業基地（其他魚種）

1.2. 2019年至2020年主要作業地點和區域

缺乏資料造成的後果之一，就是讓有效描繪船隊的作業區域變得更加困難，即使是在一般的FAO主要捕撈區亦是如此。⁶⁰本章節旨在透過分析中國農業農村部的遠洋漁業計畫，試圖探索中國遠洋船隊活動看似最活躍的地區。

分析結果證實，在中國捕撈船隊開始向遠洋漁場擴張30年後，中國已成為一個真正的全球漁業大國。中國在很大程度上依賴其遠洋船隊以鞏固世界最大海洋捕撈生產國的地位，並且如先前所提到，藉此實行其政治理念。

根據擷取的資料，EJF發現2019年和2020年公布獲准的遠洋漁業計畫中，有33.6%涵蓋特定的EEZ，其餘66.4%則是遍布印度洋或北太平洋等海洋區域。非洲因對中國遠洋船隊活動的明顯重要性而脫穎而出，佔獲准遠洋漁業計畫的78.4%，在發布的公告中提到的29個EEZ中佔20個。亞洲位居第二，佔19.7%，再來則是南美，佔1.9%。獲准的遠洋漁業計畫的前十名EEZ可見圖1，完整列表見附錄1。

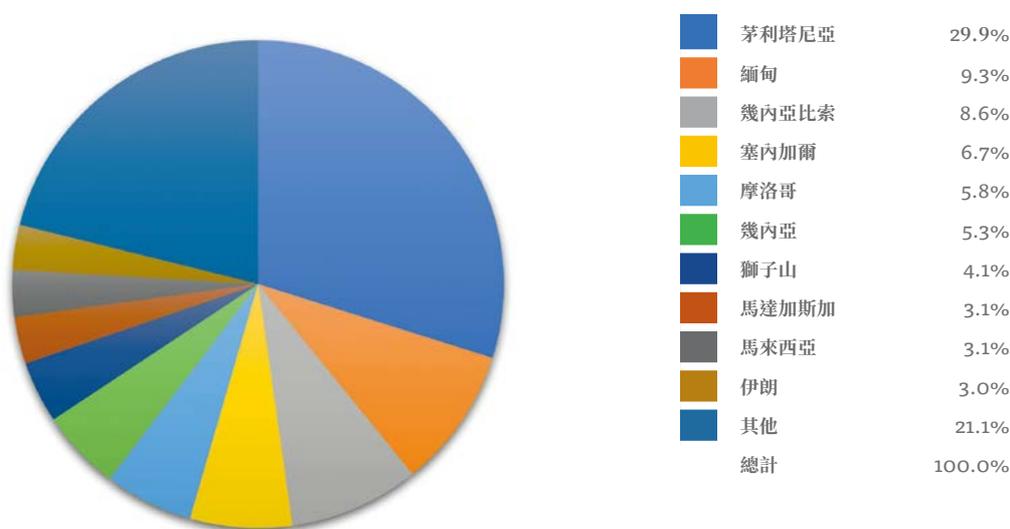


烏拉圭蒙得維的亞港口的中國魷魚釣船。© EJF

在過洋性漁業計畫中，發布的公告中顯示出茅利塔尼亞的EEZ是迄今為止中國遠洋船隊最為盛行的地區。茅利塔尼亞漁場作業船隻在所有過洋性漁業計畫中的船隻佔比約為 30%。緊隨其後的是緬甸、幾內亞比索、塞內加爾和摩洛哥。

茅利塔尼亞是生產魚粉和魚油(FMFO)最重要的西非國家之一，其中大部分的魚粉和魚油會出口到為中國、歐洲和其他較富裕地區服務的養殖魚場。⁶¹因為魚類被捕獲並出售以加工成FMFO，其生產已經改變了該區小型遠洋漁業的政治生態。這迫使依賴這些物種為食和維生的小型漁民，需與大型工業船隻和跨國企業（其中許多是中國企業）直接競爭，而這些跨國企業又在該國運用大量的政治和財務力量來獲取當地重要的自然資源。

圖1：2019和2020年中國農業農村部公布的已批准遠洋漁業計畫中佔比最大的10個境外專屬經濟海域



大洋性漁業計畫方面，中國農業農村部網站發布的2019-2020年公告顯示出印度洋對中國遠洋船隊的重要性，約佔獲准之大洋性漁業計畫的27%。其次是北太平洋、西南大西洋、東南太平洋和「太平洋」。⁶²西北太平洋、大西洋和南極洋亦列於榜上。將太平洋細分成不同區域（大西洋較小程度上亦是如此）掩蓋了一個事實，即太平洋是中國遠洋船隊足跡最多的海洋區域（約52%）。海洋區域的完整列表見表2。

表二：2019-2020年已發布和可取得的遠洋漁業計畫資訊

| 海洋區域 | 海洋區域相關計畫之船隻總數百分比 |
|-------|------------------|
| 印度洋 | 27.0% |
| 北太平洋 | 22.9% |
| 西南大西洋 | 20.2% |
| 東南太平洋 | 20.0% |
| 太平洋 | 5.0% |
| 西北太平洋 | 4.3% |
| 大西洋 | 0.4% |
| 南極洲 | 0.2% |

資料來源：中國農業農村部遠洋漁業計畫公告

2019-2020 年中國農業農村部公布的遠洋漁業計畫中最常見的漁具類型

根據中國農業農村部發布的2019-2020年間資料，拖網漁船是獲准的過洋性漁業計畫中最常見的船隻類型，有超過五分之三的漁船從事拖網作業。其次是刺網和流袋網，分別佔11.3%和9.0%；刺網主要用於茅利塔尼亞，而流袋網據報導僅在緬甸使用。

而在獲准的大洋性漁業計畫船隻中，配備有捕撈魷魚漁具的船隻佔三分之二以上。在所有海洋區域（南極洋區域除外），配備捕撈魷魚漁具的船隻數量眾多且相對穩定，與魷魚物種的分布、棲息地，⁶³和主要漁場一致。^{64,65}

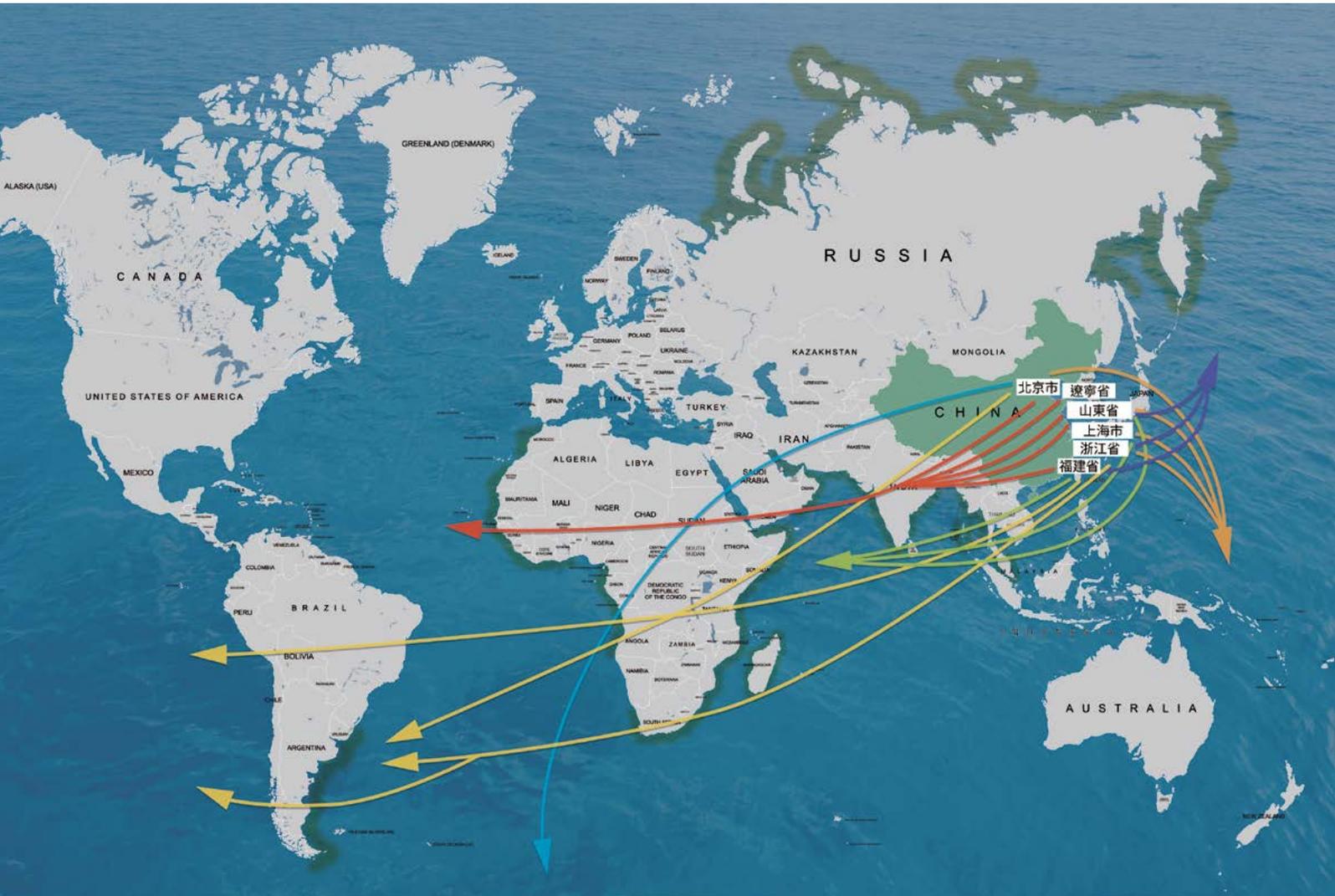


中國工業船隻上的大批魷魚漁獲。© EJF

這也符合中國近年來著重發展魷魚捕撈的趨勢。中國農業農村部於2020年描述魷魚物種為「國家遠洋漁業捕撈和利用的主要對象」，並強調中國已成為世界上最大的魷魚捕撈國、貿易國和消費國，⁶⁶《2020年中國漁業統計年鑑》發布的資訊也證實了此一說法。2019年，光是魷魚物種就佔中國遠洋漁業捕撈生產量的20%。⁶⁷「中國遠洋魷魚指數」隨著時間的推移而演變，也驗證了中國遠洋船隊在這漁業的重要性日益增加。該指數旨在作為產業的發展和繁榮指標。從2010年（基準年）至2019年，指數成長了近58%，與基準年相比更在2015年達到成長74%的高峰值。⁶⁸

中國農業農村部網站上發布的公告亦顯示，為中國遠洋船隊服務的冷藏貨船（運搬船）遍佈在有中國遠洋船隊捕撈船作業的所有海洋，僅南極洋區除外。根據擷取的資訊，在已獲准的大洋性漁業計畫裡，這些船隻在所有區域當中的佔比顯著且相對穩定(4.5%)。雖然在海上將魚類轉移到運搬船（稱為海上轉載）通常合法，並且符合國家或地區的保护和管理措施，但海上轉載也有利於IUU漁撈和侵犯人權行為、孤立船員並對IUU捕獲的魚獲進行「洗魚」。⁶⁹

圖 2：依據中國農業農村部於2019和2020年公布的獲批准的遠洋漁業計畫，中國遠洋船隊全球分布的地點



雖然要達成魚類種群的永續管理和保育、根除IUU漁撈和漁業犯罪可以從很多面向著手，但無論如何，公開、可信的漁船活動資訊都至關重要。⁷⁰無法根據中國農業農村部公開的資料準確描繪中國遠洋漁業的主要營運地點和區域，⁷¹導致供應鏈中相關國家和行為者更難做出明智的管理決策、確認船隻的狀態、與查證其活動的合法性。

1.3. 中國遠洋漁業的陸上結構

與中國遠洋船隊相關的主要漁場和捕撈方法都具有與陸上治理結構相關的特殊性，最值得注意的也許是他們通常與特定省份有關。本報告取得的資料以及省政府提供的策略報告和補貼或獎勵也都明顯體現了此一事實。以下分析著眼於三個中國遠洋船隊捕撈量佔比較高的主要捕撈類別：魷魚、拖網和鮪魚。與各省相關的中國遠洋船隊註冊比例詳見表3。

1.3.1. 魷魚捕撈

浙江是魷魚捕撈大省。雖然浙江擁有中國四分之一的船隊以及超過60%的魷魚釣船，註冊的公司也為數眾多，但規模卻普遍較小。除了一些大型企業擁有從漁場到市場的完整產業鏈之外（如舟山寧泰遠洋漁業有限公司、平太榮遠洋漁業集團、中國萬向集團），浙江船隊中約有一半是由中小型漁業公司經營。此外，船隻的所有權通常屬於個人，這點可部分歸因於魷魚捕撈的性質和悠久的歷史。⁷²

表3：中國遠洋船隊註冊前六大的省份比例

| 省份 | 中國遠洋船隊註冊比例 (%) |
|-----|----------------|
| 浙江省 | 25.2 |
| 福建省 | 19.6 |
| 遼寧省 | 11.8 |
| 北京市 | 10.7 |
| 廣東省 | 8.3 |
| 上海市 | 3 |

資料來源：中國農業農村部遠洋漁業計畫公告

浙江省的舟山基地是中國三個國家級遠洋船隊基地之一，⁷³屬於重要的物流樞紐，供遠洋船隊船隻停靠、分發返港的漁獲物、協助水產加工公司進行加工。浙江省每年的魷魚捕撈上岸量佔全國魷魚產量的67%以上。⁷⁴

然而，浙江的許多船隻和公司仍然利用「掛靠模式」投機取巧。⁷⁵在這些情況下，遠洋漁業公司並不會直接經營和管理船隻及其生產。這使得遠洋漁業的管理對於省級當局和企業本身來說都具有挑戰性。為改善浙江遠洋魷魚業管理的鬆散，舟山市海洋與漁業局已嘗試透過任命一艘指揮船「普遠801」來解決此問題，由該船負責協調不同公司的漁船，以確保安全與合法生產，並在東南太平洋的魷魚漁場提供醫療服務。⁷⁶

魷魚漁業的管理鬆散也體現在供應鏈上。近年來，舟山捕撈魷魚的遠洋漁業公司開始透過「遠洋漁業專業合作社」相互合作，讓他們能夠將捕撈的漁獲視為一個整體，進行加工、儲存、運輸和銷售，從而取得更好管控的批發和零售價格。⁷⁷例如：舟山最大的魷魚合作社——舟山市遠洋漁業專業合作社——目前擁有255家企業或個人會員，共有370艘船隻。2019年，此合作社共促成20次冷凍魷魚的海上轉載，重量達107,544噸，並使每噸銷售價格較去年增長20.8%。此外，合作社的成員還可從當地銀行獲得貸款，成為銀行遠洋漁業貸款計畫的一部分，以改善這些高度依賴燃料補貼、容易受到滯銷影響的中小型魷魚遠洋漁業公司之資金周轉率。⁷⁸中國水產有限公司(CNFC)也透過魷魚合作社銷售生魷魚。⁷⁹此外，從本報告蒐集和分析的IUU漁撈案例來看，屬於同一合作社的船隻往往一起進行漁撈作業，因此也更可能一起參與IUU漁撈事件（詳見第四節）。

儘管浙江在中國遠洋船隊和捕撈努力力量中佔有重要地位，但當局承認，由於大多數中小型魷魚捕撈公司的加工和銷售網路不完整，因此發展遇到了瓶頸。例如：這兩年浙江船隊捕獲的魷魚約有三分之二賣給了福建和山東進行進一步加工。⁸⁰相較之下，山東省的魷魚船隊僅佔全國25%，但超過60%的全國魷魚捕撈量在山東沙窩島的國家遠洋船隊基地加工，並由靖海集團有限公司管理。⁸¹為確保全省的整體利潤，舟山遠洋船隊基地針對每噸運回舟山的魚貨提供經濟獎勵，⁸²例如：每噸冷藏或超低溫冷凍鮪魚為人民幣300元（約47美元）；每噸魷魚、鰹魚、鬼頭刀或秋刀魚為人民幣100元（約15美元）；冷凍鮪魚和所有其他魚類每噸人民幣200元（約31美元）。



一艘在迦納的中資拖網漁船。© EJF

1.3.2. 拖網捕撈

福建省的註冊比例位居第二(19.6%)，其船隊擁有最大的全球海洋覆蓋範圍。除北大西洋以外，福建的船隻在所有漁場都有作業，並針對各種類型的漁業。儘管福建企業針對較多樣的漁業，總體來說拖網捕撈仍是福建船隊的重點。光是平潭海洋企業(PME)和宏東遠洋漁業這兩家福建企業，就擁有中國遠洋船隊船隻總量的11%，其中95%的船隻為拖網漁船。宏東捕撈的魚主要是為海外魚粉廠提供原料。自2010年以來，宏東一直在茅利塔尼亞沿岸捕撈小型海洋魚類，隨後也在蓋亞那捕撈，⁸³而在EJF進行分析期間，蓋亞那尚未被確認為已獲准的遠洋漁業計畫所涵蓋的國家。該公司在兩國都擁有工業化的漁業基地，並正試圖進一步擴張。另一方面，PME主要在東南亞和印度洋捕撈。PME是一家在那斯達克上市的公司，其董事長被指控利用PME和其他中國及海外子公司，為詐欺、偷獵、甚至人口販運等國際犯罪行為提供資金，對此董事長本人則予以強烈反駁。⁸⁴

福建省有數個重要的遠洋船隊產品中心，全中國僅有三個的國家遠洋船隊基地，其中之一即位於福建省福州市連江縣。此外，福建政府正在擴建馬尾自由貿易區，該區是中國目前最大的遠洋船隊產品集散與加工中心，也是亞洲重要的水產交易中心。每年在該自貿區交易的遠洋水產品超過50萬噸，佔中國遠洋漁業年產量的35%。⁸⁵馬尾自貿區亦是中國遠洋船隊船隻捕獲鯊魚後的重要配送樞紐，部分產品據稱來自西非。⁸⁶舉例來說，位於馬尾自貿區內的中國鯊魚產品合作社會向船隻購買鯊魚，並透過其全球網路進行銷售。⁸⁷合作社的成員可能也參與了2017年加拉巴哥群島附近惡名昭彰的「福遠漁冷999」漁船非法鯊魚運輸事件。⁸⁸運搬船上查獲的鯊魚種類包括《瀕臨絕種野生動植物國際貿易公約》(CITES)內所列的紅肉丫髻鮫、遠洋白鰭鯊、淺海長尾鯊等，而這些都在合作社的公司網站上被廣

告為可銷售物種。⁸⁹

福建船隊在全國遠洋漁撈產量最高，而福建省政府的目標是在2023年前擁有650艘遠洋漁業船隻，年產量達到60萬噸，並將65%的產品運回中國。⁹⁰在福建省內，大部分福建的遠洋漁業公司位於福州，而該城市一度設下於2020年前達成600艘營運船隻，年產量40萬噸的目標。⁹¹

市政府承認，由於中央政府對新船隻登記的控制，使其難以實現訂定的目標，僅實現了目標船數的77%和目標生產量的81%。⁹²然而，由於福建的多元化漁業和較完整的加工設施，福建船隊捕獲的漁業產品有很高比例被運回該省進行進一步加工(2021年上半年為74%)。⁹³

中國農業發展集團旗下的一些遠洋船隊子公司和多家海外合資企業在拖網捕撈計畫上有長期合作關係。例如：作為CNFC的子公司，中漁環球海洋食品在非洲國家(如幾內亞、幾內亞比索、獅子山共和國、塞內加爾、馬達加斯加等)管理至少176艘拖網漁船和圍網漁船、公司資產、和11個漁業計畫。⁹⁴此外，還在西班牙加那利群島的拉斯帕爾馬斯成立了一家貿易公司CNFC-Quick State Limited (CNFC-QSL)，以利魚類產品銷往歐洲和非洲市場，以及非洲漁場的捕撈和運輸之調度。

另一個高度參與拖網捕撈業的省份是遼寧省，其主要漁場位於西非和印度洋。遼寧船隊僅佔整個中國遠洋船隊的12%，然而船隻主要是拖網漁船，使其成為拖網漁船比例最高的省份(佔中國拖網漁船的25%)。透過中國農業農村部公布的制裁資料來分析，儘管船隊規模相對較小，但與遼寧相關的船隻涉及IUU漁撈活動的案例似乎很多。



烏拉圭蒙得維的亞港口的中國工業船隻。© EIJ

1.3.3. 鮪魚捕撈

北京是中國唯一有涉足遠洋船隊產業的內陸行政區。所有在北京註冊的公司均由國營的中國農業發展集團掌管，該集團擁有多家專注鮪魚捕撈的遠洋船隊子公司，如在中國股市（境內發行之A股）上市的中水漁業與浙江豐匯遠洋漁業。中國農業發展集團擁有整個中國遠洋船隊12.7%的股份，業務範圍遠超過漁業，還包括水產品出口、機具維修與保養。中國農業發展集團的大部分漁業計畫位於西非、太平洋島國和印度洋。

太平洋島國是該公司鮪魚產業的重點，其中斐濟與CNFC的合作歷史尤為悠久。CNFC的斐濟代表管理42艘鮪魚延繩釣船以及553名在太平洋島嶼周圍捕撈的漁民。船隊於2016年的鮪魚捕撈上岸量為14,000噸，⁹⁵捕獲的鮪魚被運回斐濟進行初步加工。CNFC的主要客戶多在美國和日本。

近年來，CNFC 已將版圖重心延伸至萬那杜。中瓦漁業有限公司是 CNFC 和萬那杜政府合資的企業。在此之前，在萬那杜 EEZ 內捕獲的鮪魚會被運往斐濟進一步加工。⁹⁶然而，中瓦漁業隨後建立了港口和陸上加工廠，以利漁獲上岸，並延伸萬那杜的鮪魚生產鏈。⁹⁷作為回報，萬那杜政府承諾會加速核發在其EEZ內的捕撈許可，及促進該區內漁業資源的發展。⁹⁸

另一個重點發展鮪魚產業的省份是山東，其鮪魚船佔全國鮪魚船隊的30%。山東省的主要漁場是印度洋、太平洋島嶼和西非。如同福建省，山東的遠洋漁業產業由幾家大型企業所控制。這些企業都擁有相當規模的船隊（30多艘以上）和成熟的加工與銷售能力。山東省前五大遠洋漁業公司的船隻就佔了全省的34.8%。有數家山東遠洋漁業公司

在中國證券交易所掛牌，包括山東中魯遠洋漁業⁹⁹與榮成好當家遠洋漁業。¹⁰⁰其他重要的企業包括鑫發控股（擁有遠洋漁業公司藍潤集團）、青島魯海豐食品集團（旗下擁有例如：青島遠通遠洋漁業）和靖海集團。

山東省榮成市是中國國家遠洋船隊基地之一，是重要的鮪魚漁獲上岸地。該市擁有全國最大的鮪魚加工設施之一，為鑫發控股所有。在2010年之前，中國船隊捕撈的鮪魚有90%都因技術能力不足而得銷往日本等國進一步加工。¹⁰¹

因此，鑫發控股、青島魯海豐等企業開始投資，延長加工鏈，使鮪魚從肉至骨都可被利用。如今，鑫發控股捕獲的鮪魚，100%全數運回中國進行進一步加工，製成成品從鮪魚罐頭到膠原蛋白肽粉都有。¹⁰²

自2012年以來，山東省青島市政府發布了多項公告，並推行了以進一步發展遠洋漁業和「藍色糧倉」（即海產資源）為目的的補貼和獎勵措施。^{103,104}受到經濟獎勵的吸引，五家來自外省的遠洋漁業公司已遷至青島市，¹⁰⁵其船隊在過去八年增長了17倍，自新政策推出後新增的船隻共169艘。¹⁰⁶

近幾十年來，浙江的大型企業，如浙江大洋世家（中國萬向控股），已將重點從魷魚轉向鮪魚。浙江大洋世家在中國、阿根廷、吉里巴斯和香港設有15家分公司和18家子公司，業務涵蓋漁業、餐飲、零售等各種海鮮相關產業。¹⁰⁷

近年來，吉里巴斯的EEZ已成為浙江大洋世家的重要漁場，而該企業在這個小島國的鮪魚產業上投資了10億元人民幣（約1.57億美元），是浙江大洋世家迄今為止在海外投資的最高金額。¹⁰⁸ 2020年，在舟山遠洋船隊基地上岸並



塞內加爾達喀爾港口的中國拖網漁船。© EJP

加工的鮭魚和類鮭魚物種共達12至14萬噸。這些漁獲來自中國在中太平洋和西太平洋營運的圍網船隊，而其中7萬噸來自位於舟山的公司。¹⁰⁹大洋世家約43%的鮭魚銷往海外市場，例如：其長期客戶日本三菱集團，貢獻了大洋世家約11%的年收入。¹¹⁰

此外，中國國內的鮭魚市場也在成長，包括藍鱈鮭魚（北方黑鮭）等高檔的冷凍新鮮產品。據報導，大洋世家於2018年供應了中國60%（300噸）該特定物種的需求。¹¹¹此產品還透過盒馬鮮生和京東等新興電子商務平台銷售。

浙江大洋世家目前正嘗試在中國證交所上市。浙江大洋世家的實質股權多數由萬向控股持有(76.5%)，董事長魯偉鼎為實質受益人，因此該公司認定自己為一家私營企業。然而，幾家國營企業共同擁有相當比例的浙江大洋世家間接股權(23.5%)。¹¹²

萬向集團因專注於農業領域，已被中國國務院列為國家重要企業。根據該公司2015年的年報，前任CEO魯冠球（魯偉鼎的父親）曾任全國人大(NPC)代表，而萬向的一名董事會成員曾領取國務院的特殊薪資。¹¹³該集團還獲得政府支持，¹¹⁴以政府補貼的形式在2015年至少獲得650萬美元，2016年約880萬美元，以實現國家政策目標。¹¹⁵

雖然遼寧鮭魚船隊的規模相對較小，但遼寧最大鮭魚捕撈企業之一的大連遠洋漁業CEO勵振羽，也透過投資與上海開創遠洋漁業，一家專捕鮭魚的大型企業進行合作。

大連遠洋漁業是中國金槍魚產業集團控股有限公司（在開曼群島註冊的空殼公司）的中國子公司。¹¹⁶其在中國的鮭魚延繩釣業務，是由控股公司大連隆泰創投（大連金沐投資集團）所管理。大連遠洋漁業曾多次嘗試在中國股市上市，但均以失敗告終。2014年，綠色和平組織揭發該公司使用過時的短鮭魚（大目鮭魚）種群數據，並高估了該物種的永續性。¹¹⁷

隨後，該公司從香港證交所撤回了由德意志銀行背書的首次公開募股(IPO)。¹¹⁸2016年和2018年，大連遠洋漁業又為了上市中國證交所，兩次嘗試借殼一家礦石熔煉公司和一家食品公司上市，但均告失敗。¹¹⁹

第二節 – 中國遠洋船隊的IUU漁撈活動

2.1. 中國遠洋船隊的IUU漁撈地點

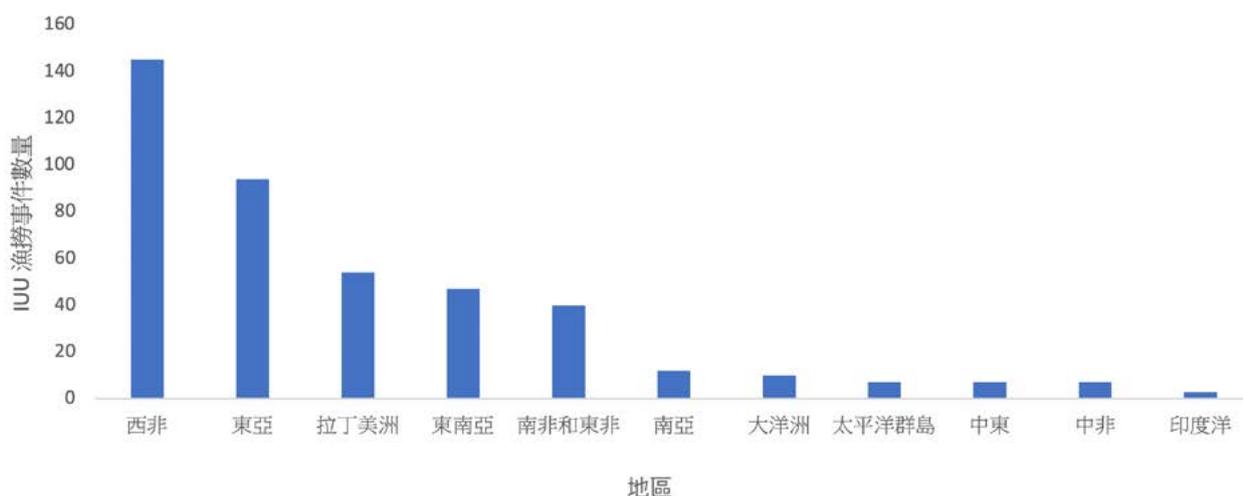
一項針對2015至2019年間IUU漁撈違法事件的範圍分布分析（表4）顯示，西非在遠洋漁業計畫中是事件數量最多的地區，在所有位置標示明確的事件中佔28%（圖3）。而在西非國家當中，發生於迦納的違法數量最多，其次是獅子山共和國和茅利塔尼亞（圖4）。EJF在迦納發現了多個與中資拖網漁船有關的可疑船隻活動事件，包括多次涉嫌侵入為小規模漁民所保留的近海禁區(IEZ)（附錄2）。¹²⁰然而，這些資訊為EJF在迦納的分部所收集，所以這些事件未被納入在分析中，以免過度放大該國的IUU漁撈盛行率佔比。

表4：2015至2019年間與中國遠洋船隊相關的IUU漁撈事件

| 年度 | 事件數量 (2015-2019) | 佔比% |
|----------------|---------------------|-------|
| 2015 | 18 | 3.2 |
| 2016 | 140 | 25.2 |
| 2017 | 253 | 45.8 |
| 2018 | 95 | 17.1 |
| 2019 | 48 | 8.7 |
| 合計 (2015-2019) | 554 | 100.0 |

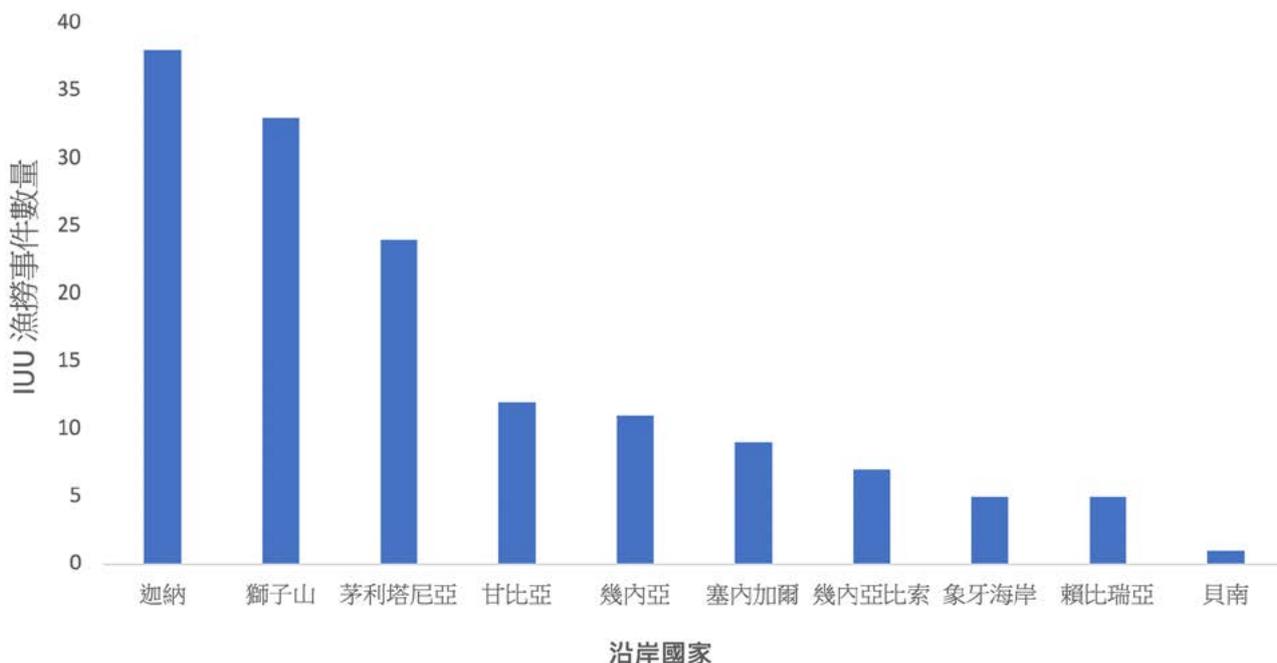
資料來源：沿海國家政府、EJF調查結果、中國農業農村部IUU漁撈公告、媒體／非政府組織報告、Spyglass網站

圖 3：專屬經濟海域內涉及懸掛中國船旗或中資遠洋船隊船隻的IUU漁撈事件地點（2015至2019年）



如先前所述，西非長期以來一直被認為是IUU漁撈的熱區。在此地區，針對在EEZ內懸掛中國船旗或是與中資遠洋船隊船隻相關的調查結果也支持了此一說法。然而，該地區一直是區域機構（例如：次區域漁業委員會）、非政府組織、沿海國家聯合開展多項合併行動的目標，也是非政府組織調查非法漁撈活動的地區（詳見案例研究1-2）。正如本報告於研究方法所強調，最近非政府組織高度關注在西非展開的倡議活動，以及該地區對中國遠洋船隊活動的重要性，可能會使該區在IUU漁撈數量的佔比被過度放大。然而，有鑒於當地依賴海洋漁業資源以維持生計與糧食安全，IUU漁撈的盛行程度仍有特別重要的意涵。

圖4：在西非沿海國家涉及懸掛中國船旗或中資遠洋船隊船隻的IUU漁撈事件分布（2015至2019年）



一處位於塞內加爾的小型漁業社區。© EJF

案例研究 1: 綠色和平和海洋守護者在西非的海上巡邏

綠色和平國際組織和海洋守護者協會是國際非政府組織，在全球致力於保護海洋動物和打擊IUU漁撈。這兩個組織都有與西非沿海國家合作並向其提供支援，以展開海上行動追緝涉嫌IUU漁撈的船隻。

這兩個非政府組織都在幾內亞灣一帶，對涉嫌IUU漁撈的船隻進行監測和登船行動，包括甘比亞、幾內亞、賴比瑞亞和獅子山共和國。在許多情況下，受到非政府組織檢查的船隻都與中資相關。

2017年，海洋守護者的船員協助賴比瑞亞當局，在蒙羅維亞港口扣押了一艘懸掛中國船旗的運搬船「M/V海豐823」，這艘74公尺長的船隻有過往的IUU漁撈紀錄，並涉嫌接收來自其他IUU漁撈漁船的魚。¹²¹仔細檢查該船及其貨物後，發現船上載有81噸未經授權和未通報的漁獲。該船最終因三項罪名被扣押，罪名包括向一名賴比瑞亞海岸防衛隊官員撒謊、出示偽造文件、以及密謀逃避賴比瑞亞的稅金和海關法。

2020年11月在甘比亞，海洋守護者協助扣留了懸掛中國船旗的船隻「巨榮漁9」，該船在班竹被捕並被帶到港口。該船被發現在其漁撈日誌中出現不合常規的紀錄，並且因為船首和船尾出現不同的名稱，被判定未在船身上顯示正確的標記。¹²²

2017年3月，綠色和平組織的船隻「希望號 (Esperanza)」在幾內亞比索、幾內亞、獅子山共和國和塞內加爾的EEZ內進行了聯合監視行動，檢查了37艘船隻，並指認了17艘被認為違反相關漁撈法規的船隻。

在這17艘船中，有9艘懸掛中國船旗，並被指控有一系列違法行為。在幾內亞比索，3艘中國船隻（益豐8、益豐9、益豐10）僅以中文顯示其名稱，這違反了當地所有船隻名稱必須易於當地官員識別的規定。2016年9月，另一艘中國船隻（長遠漁05）遭到扣押，因為其未支付在此前因使用非法漁網所致的罰款。此外，還有幾艘漁船在幾內亞因捕撈鯊魚鰭和非法改造漁網等罪名被捕，以及在獅子山共和國因使用非法漁網、沒有漁撈日誌和未經授權卸載而被捕。

案例研究 2: EJF 的調查結果——中資底拖網漁船在迦納從事侵犯人權的非法活動

對於西非沿海國家而言，底拖網捕撈帶來的經濟利益有限，¹²³這使得使用這種破壞性漁具更加令人不齒。¹²⁴EJF 多年來一直密切關注迦納的中資拖網船隊，確定這種破壞性漁撈方式如何從根本上破壞該國小型漁業社區的人權。EJF 一份 2021 年的報告顯示，許多人權問題在很大程度上是由於工業過度捕撈和 IUU 漁撈作業所造成，其中 80-90% 的漁民和處理漁獲的工人回報過去 5 年的收入減少，75% 的漁民回報與拖網漁船的衝突增加，70% 的人聲稱他們的漁具被拖網漁船損壞。¹²⁵同一項研究描述了收入下降所導致的連鎖反應：50% 的漁民和 60% 的漁獲處理工人表示他們去年沒有足夠的食物，15 至 20% 的兒童在完成小學教育前輟學，70 至 75% 的受訪者表示他們的生活條件在過去 5 年有所下降。

EJF 觀察到拖網船隊進行諸多疑似 IUU 漁撈的活動，也經常將此情況通報迦納漁業和水產養殖發展部 (MOFAD)。EJF 利用衛星追蹤數據與當地線民，記錄了中資拖網漁船於 2017 至 2021 年間頻繁入侵迦納 IEZ 的疑似和確認事件。¹²⁶大型工業船隻除了造成和當地社區之間對漁獲的直接競爭外，這些入侵還可能損壞漁民的漁網，也可能因碰撞而危及較小船隻，並增加衝突的風險。一些漁民甚至回報在接近非法捕撈的拖網漁船時，遭到威脅和虐待的情況。¹²⁷

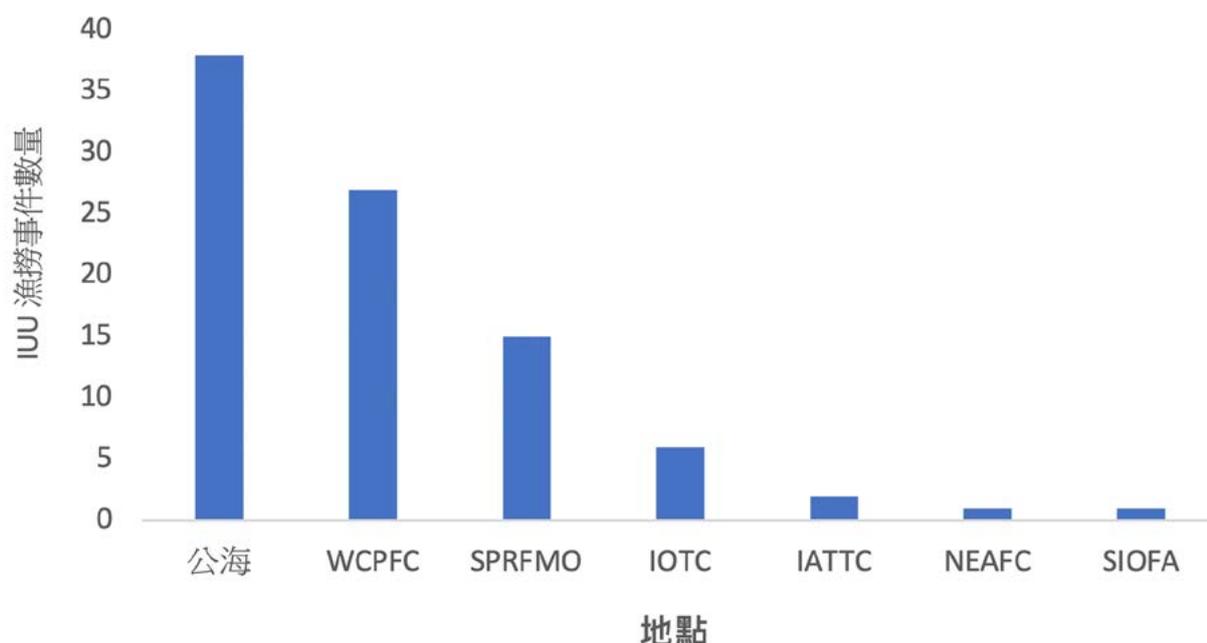
近年來越來越普遍的非非法行為，即是故意鎖定嚴重枯竭但卻是小型漁民經濟支柱的小型中上層魚類，再將這些物種賣回當地社區，以獲取利潤。這種做法在當地被稱為「賽科 (saiko)」，即是將違反拖網漁船捕撈許可條件而捕獲的冷凍魚，轉移至海上經過特殊改裝的獨木舟上。工業拖網漁船大量捕撈小型中上層魚類，使賽科演變成一個高度組織化、非法和有利可圖的產業。EJF 估計於 2017 年有 10 萬噸魚透過賽科進行交易，到岸價值超過 5,000 萬美元。¹²⁸

EJF 在港口監測發現，2019 至 2020 年間，非法賽科的上岸量估計增加了 28.5%。2020 年，704 艘賽科獨木舟在艾爾米納港 (Elmina port) 公然登陸，預計帶進 18,586 至 30,976 噸漁獲，代表有 33 至 45% 的漁獲量未通報。¹²⁹許多上岸的魚是以非法網目尺寸所捕獲的幼魚，在牠們能夠繁殖並重建魚群之前就已被捕撈。中資的拖網船隊的行為被認為是近期迦納的金色小沙丁魚 (*Sardinella aurita*) 漁業崩解的主要因素之一。¹³⁰



在沿海國家EEZ之外，發生最多與中國遠洋船隊船隻相關的IUU漁撈違法事件的地點則是在公海，¹³¹佔所有明確位置違法事件的7%（圖5），其次是中西太平洋漁業委員會(WCPFC)、南太平洋區域漁業管理組織(SPRFMO)與印度洋鮪魚委員會(IOTC)的公約區域（分別佔違法總數的5%、3%和1%）。

圖 5：在專屬經濟海域外涉及懸掛中國船旗或中資遠洋船隊船隻的IUU漁撈事件地點（2015至2019年）



2.2. 不同漁具類型的IUU漁撈事件位置

在554例中，有350例可識別船隻／漁具類型：在350例中，31%使用拖網漁船（底層、頭足類和中層拖網漁船），延繩釣和魷魚釣船分別佔28%和20%（表5）。在已確認與中國遠洋船隊相關的IUU漁撈事件中，這三種船型加起來佔比近80%，圍網漁船則位居第四，佔整體12%。

表5：2015-2019年不同船型／漁具類型與中國遠洋船隊有關的 IUU 漁撈事件*

| 船隻（漁具）類型 | 確認的 IUU 漁撈事件數量 (2015-2019) | 本研究中確認的 IUU 漁撈事件比例 | 確認的 IUU 漁撈事件使用的船型／漁具類型比例 |
|----------|----------------------------|--------------------|--------------------------|
| 拖網漁船 | 108 | 19.6 | 31.1 |
| 延繩釣船 | 98 | 17.7 | 28.0 |
| 魷魚釣船 | 69 | 12.4 | 19.7 |
| 圍網漁船 | 42 | 7.6 | 12.0 |
| 刺網漁船 | 15 | 2.7 | 4.3 |
| 運搬船 | 7 | 1.3 | 2.0 |
| 流網漁船 | 7 | 1.3 | 2.0 |
| 流網延繩漁船 | 3 | 0.5 | 0.9 |
| 其他／未確認 | 205 | 36.9 | - |
| 總計 | 554 | 100.0 | |

*從取得資料中可辨識確認的部分。

資料來源：沿海國家政府、EJF調查結果、中國農業農村部IUU漁撈公告、媒體／非政府組織報告、Spyglass網站



塞內加爾達喀爾港口的中國拖網漁船。© EJF

2.2.1. 拖網漁船

在本報告分析的所有涉及IUU漁撈拖網漁船事件中，至少44%的違法行為涉及底層拖網漁船。¹³²非洲西岸是中國遠洋船隊進行底層拖網捕撈的主要地點。

根據一些估計，該地區約有350艘中國遠洋船隊船隻，¹³³推估其中四分之三是底拖網漁船，目標是捕撈底棲魚類和底棲無脊椎動物，尤其是蝦類。透過分析中國農業農村部2019年和2020年公布的獲准遠洋漁業計畫資料，EJF發現有559個此類計畫在該地區獲得批准。

如先前所強調，中國農業農村部的資料亦突顯了中國遠洋船隊在外國EEZ內大量使用拖網漁具的情況。據估計，中國底拖網船隊在西非的年捕撈量約為235萬噸，約佔該國遠洋捕撈總量的50%，到岸（離船）價值約為每年54億美元。¹³⁴

2015至2019年間確認發生的工業拖網漁船IUU漁撈事件中，懸掛中國船旗或與中資相關的事件超過一半以上（56%）發生在迦納、印尼和幾內亞的EEZ。中國遠洋船隊拖網漁船運作的地點還有甘比亞和獅子山共和國，共佔整體違法事件的15%。¹³⁵

密集的拖網捕撈、產能過剩、IUU漁撈，和其他互相關聯的壓力因素（如氣候變遷），對西非沿海社區具有毀滅性的影響。然而，並非所有人對這些影響都有同等感受。社會結構和不公平的權力關係，通常代表著這些影響會因性別、社會地位、財富和年齡的不同而進一步惡化（詳見案例研究3）。

案例研究 3: 西非非永續漁撈對兩性的影響

幾十年來，西非漁場因工業拖網漁船過度捕撈而產生的壓力，對該地區的沿海社區造成了災難性影響，導致營養不足、生計喪失與貧困。估計顯示，一些獨木舟漁民的收入，在過去二十年間下降了40%。¹³⁶捕撈量減少和衍生的經濟問題例如：難以獲取醫療保健和教育以及替代生計機會的減少等連鎖效應，形成了一個貧困加劇和人類遭受苦難的循環，且進一步地使生態退化。



迦納婦女在迦納中部地區的Bawjiase市場上賣魚。© EJJ

研究持續發現，婦女受到魚類種群減少的影響尤為嚴重。¹³⁷概括地說，在西非的小規模漁業社區中，各種角色是按性別區分的，絕大多數男性出海捕撈，女性則負責魚類加工和銷售等捕撈後的工作。

雖然女性是小規模漁業經濟不可或缺的一部分，但社會中的父權結構和性別偏見往往使她們失去權力，把女性排除在漁業治理決策之外，也讓她們獲得資本的機會變得更少。值得注意的是，由於漁獲量減少而導致的經濟收入不足，使該地區一些婦女被迫從事性交易（稱為「以性換魚」）或是必須轉向掠奪性金融貸款求助。¹³⁸

包括迦納¹³⁹和塞內加爾¹⁴⁰在內的多個西非國家的研究還發現，漁業社區的婦女缺乏獲得資本和其他資源的途徑，但在社會規範下她們仍需負責持家和養育兒童。因此，面對魚類資源的減少，過往通常可以在經濟上依賴丈夫的女性，面臨了「雙重負擔」，既要從事無償的照護工作，又要參與經濟活動（通常是以小額貿易或魚類加工的形式）。

2.2.2. 延繩釣船

2015至2019年間，懸掛中國船旗或與中資相關的工業延繩釣船IUU漁撈事件大部分發生在國家管轄範圍以外的區域（圖6）。近三分之一的事件(31%)發生在WCPFC的管轄水域內，而公海（RFMO未涵蓋的區域）則是第二常見的區域(20%)，其後三個最常見的區域是坦尚尼亞EEZ(14%)、索馬利亞 EEZ(8%)和加拉巴哥群島EEZ(5%)。

2.2.3. 魷魚釣船

2015至2019年間，懸掛中國船旗或與中資有關的工業魷魚釣船IUU漁撈事件大部分發生在阿根廷的EEZ(61%)，其次是SPRFMO管轄的公海(16%)，第三是公海(6%)（圖7）。事件數量最多的區域為南美洲的周邊水域，因為豐饒的魷魚漁場使該區對遠洋船隊深具吸引力。¹⁴¹上述的統計也佐證了其他單位對於該區魷魚釣船IUU漁撈事件的研究，例如：中國和西班牙的船隻「隱身」，也就是船隻長時間關閉其AIS發射器。這種行為往往與刻意躲避監測有關。¹⁴²

總體而言，另一個值得注意的重點是，許多配備魷魚捕撈漁具的中國遠洋船隊船隻在主要魷魚漁場持續大量作業，但這些漁場都不在任何區域漁業管理組織或協定的管轄範圍之內。這個情況在西南大西洋和西北印度洋皆可看見。¹⁴³

目前，這些公海漁場區域的保護和管理措施仍然完全由船旗國掌握。儘管這種情況可能不符合FAO制定之《預防、制止和消除IUU漁撈國際行動計畫》中所定義的「不受規範漁撈」，但在這些區域展開的漁撈活動仍引起嚴重的關切，尤其考量到在阿根廷EEZ內（與西南大西洋的公海交接處）普遍存在的涉及懸掛中國船旗或與中資相關的工業魷魚釣船的IUU漁撈事件，而最近的研究亦強調了西北印度洋魷魚捕撈產業和非法漁撈活動風險間的關聯有與日俱增的狀況。¹⁴⁴

圖 6：懸掛中國船旗或中資延繩釣船所犯下的 IUU 漁撈事件地點（2015至2019年）¹⁴⁵

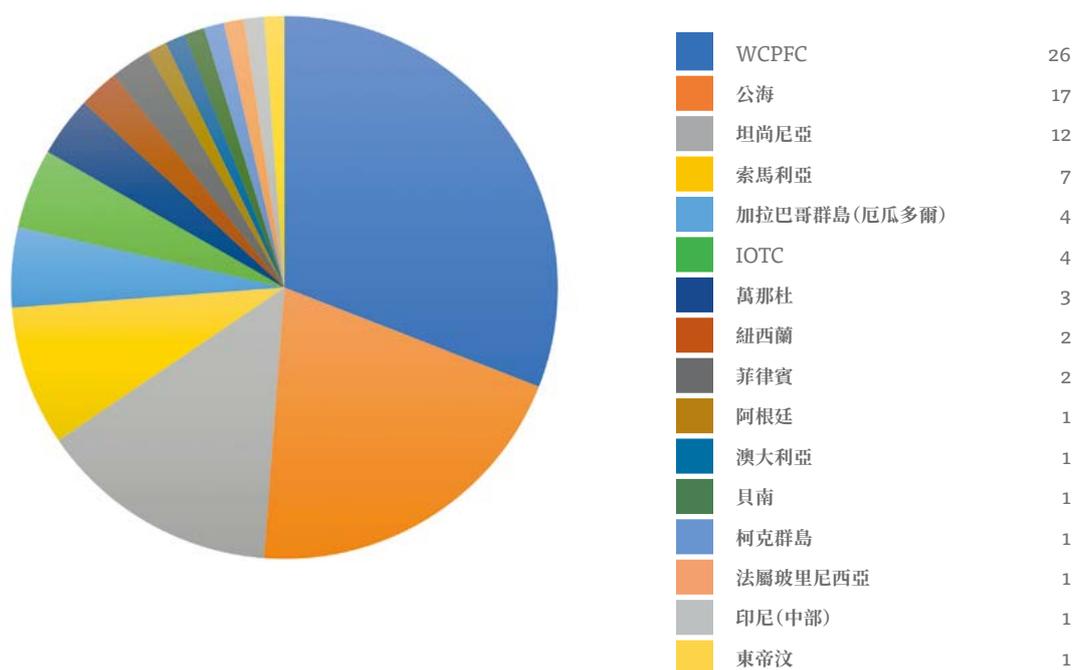
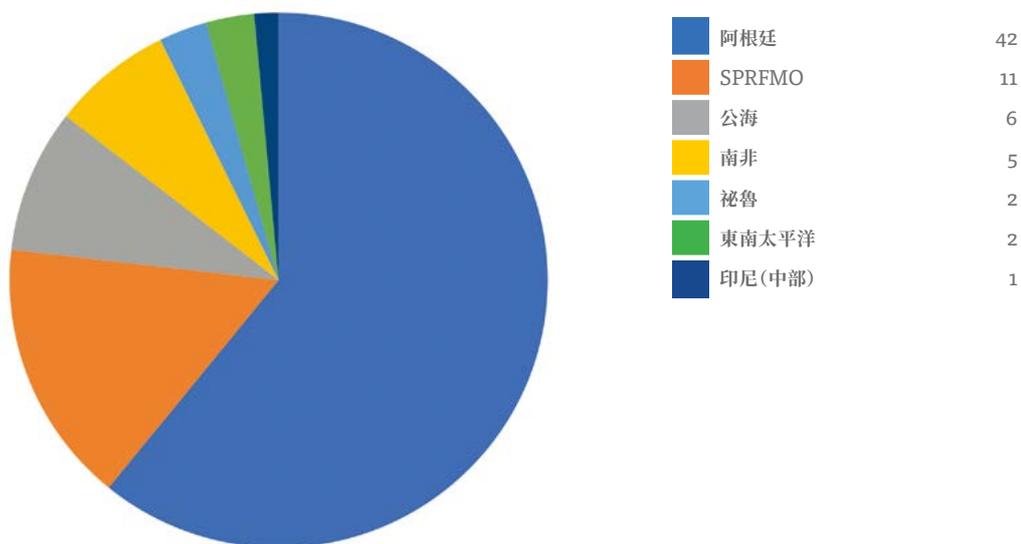


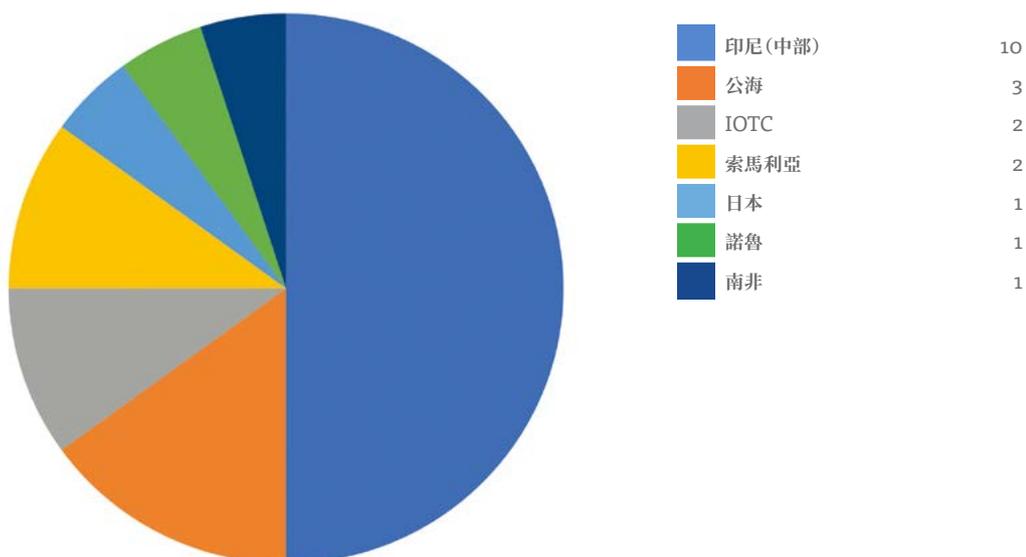
圖 7：懸掛中國船旗或中資魷魚釣船所犯下的IUU漁撈事件地點（2015至2019年）¹⁴⁶



2.2.4. 圍網漁船

2015至2019年間，懸掛中國船旗或與中資相關的工業圍網漁船IUU漁撈事件大部分發生在印尼EEZ(50%)，其次是公海(15%)，並列第三是IOTC與索馬利亞EEZ(10%) (圖8)。

圖 8：懸掛中國船旗或中資圍網漁船所犯下的IUU漁撈事件地點（2015至2019年）¹⁴⁷



第三節-IUU漁撈的性質與中國遠洋船隊侵犯人權的行為

3.1. 中國遠洋船隊的IUU漁撈性質:概述

「IUU漁撈」是一個定義廣泛的詞彙，可包括一系列不同的行為，而這些行為可因地區、漁具類型、船隊和商業模式等不同而異。正如本報告前述的調查結果所示，在全球多個沿海國家的EEZ以及公海地區，中國遠洋船隊被懷疑從事不成比例、大量的IUU漁撈作業。

EJF的分析顯示，中國遠洋船隊最常見的違法行為是未經許可或授權的漁撈，共237起，佔總數的42.7%。第二常見的違法行為是使用違禁裝備類型，共64起，佔總數的11.5%。捕撈違禁物種再次之，共57起，佔總數的10.3%。完整的違法事件列表詳見下表6。

上述關於IUU漁撈性質的調查結果，與EJF透過採訪中國遠洋船隊船上印尼船員所獲得的資訊一致。在受訪的116名船員中，有很高比例的受訪者曾目睹過某種形式的IUU漁撈。例如：95%的受訪者曾看過鯊魚被割鰭、22%和38%的受訪者分別看過海豚和偽虎鯨被殺、以及34%的受訪者看到海豹和海龜等其他保育類物種被捕獲與被殺。



中國魷魚釣船上的海豚。© EJF



表6：2015-2019年中國遠洋船隊的違法行為¹⁴⁸

| 違法行為 | 數量 | 佔比 |
|---------------------|-----|------|
| 未經許可／授權捕撈 | 237 | 42.7 |
| 其他違規捕撈行為 | 181 | 32.6 |
| 使用違禁裝備 | 64 | 11.5 |
| 捕撈違禁物種 | 57 | 10.3 |
| 與文件、身份、標記和船旗相關的違規行為 | 50 | 9.0 |
| 其他（例如：走私毒品） | 39 | 7.0 |
| 未回報／申報捕獲量 | 38 | 6.8 |
| 捕鯊割鰭 | 37 | 6.7 |
| 在 IEZ／禁區內捕撈 | 18 | 3.2 |
| 未回報 AIS／漁船監控系統 | 17 | 3.1 |
| 侵犯人權 | 16 | 2.9 |

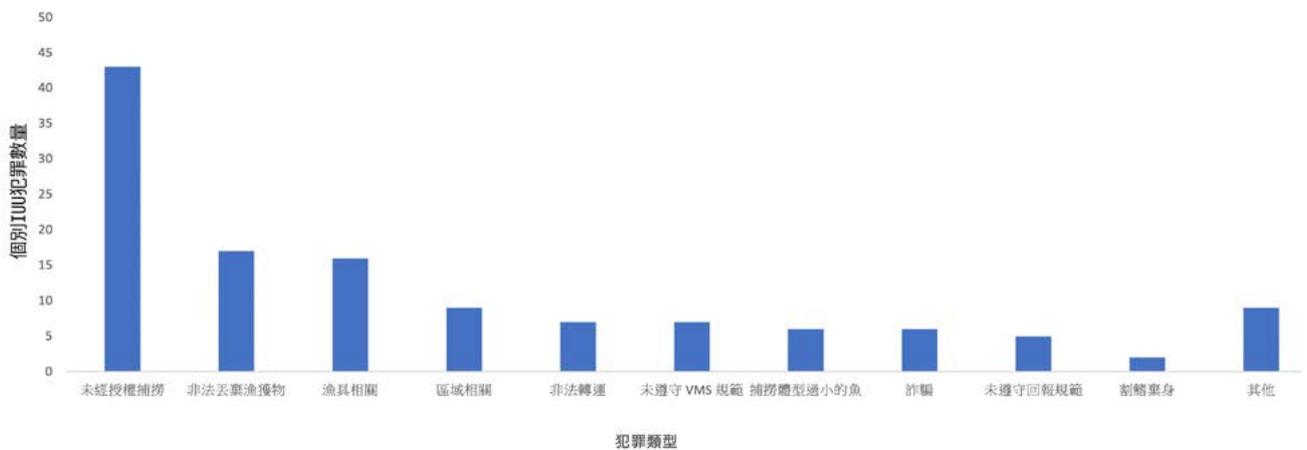
資料來源：沿海國家政府、EJF 調查結果、中國農業農村部 IUU 漁撈公告、媒體／非政府組織報告、Spyglass 網站

3.2. IUU漁撈性質：漁具

3.2.1. 拖網漁船

拖網漁船所進行的IUU漁撈事件類型中，最常見的是未經授權的捕撈（42起違法行為，¹⁴⁹佔總數34%），主要是在沿海國家的水域從事無證捕撈。非法丟棄漁獲物佔總數13%，再其次是與漁具相關的違規（例如：使用非法網目尺寸、小網目防擦網衣和刻意阻塞網目）和與區域相關的侵權（在IEZ 或其他禁區捕撈），分別佔違法事件的13%和7%。

圖 9：懸掛中國船旗或中資拖網漁船的IUU漁撈犯罪類型（2015至2019年）

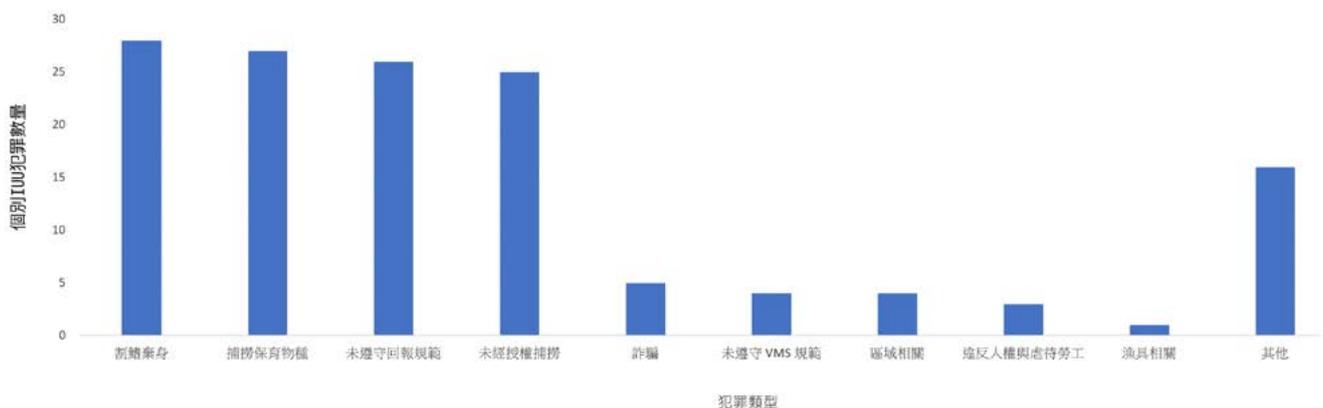


3.2.2. 延繩釣船

延繩釣船所進行的IUU漁撈事件類型中，最常見的是捕鯊割鰭（28起違法行為，¹⁵⁰佔總數20%）。緊隨其後的是捕撈保育類物種（佔違法行為為19%）、不遵守回報要求（佔總數19%）和未經授權的捕撈（佔違法行為為18%）。

延繩釣船還被發現從事詐欺活動（佔違法行為為5%），包括使用非法標記、低報總註冊噸位、和偽造許可證。另外還有不遵守船隻監控要求（例如：缺乏正常運作的VMS、竄改船隻位置、和關閉AIS）與不遵守漁獲報告義務（如未更新或完成日誌）的行為，分別佔單項違法行為6%和5%。

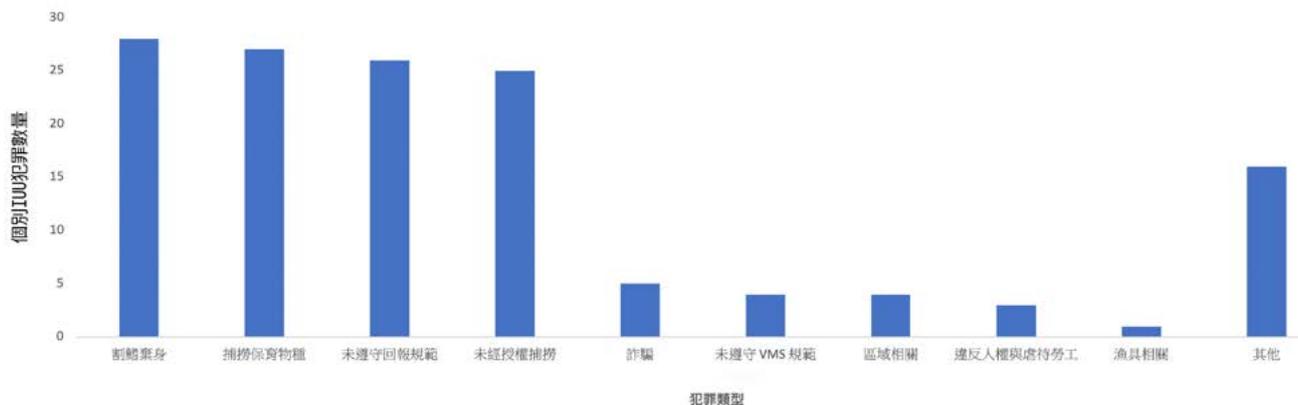
圖10：懸掛中國船旗或中資延繩釣船的IUU漁撈犯罪類型（2015至2019年）



3.2.3. 魷魚釣船

魷魚釣船所進行的IUU漁撈事件中，最常見的類型是在禁區捕撈（佔違法行為46%）。其次是未經授權的捕撈（佔違法行為17%）與逃逸、拒絕合作（10%）。其他違法行為則包括未經授權的轉運（9%）和捕鯊割鰭（6%）。

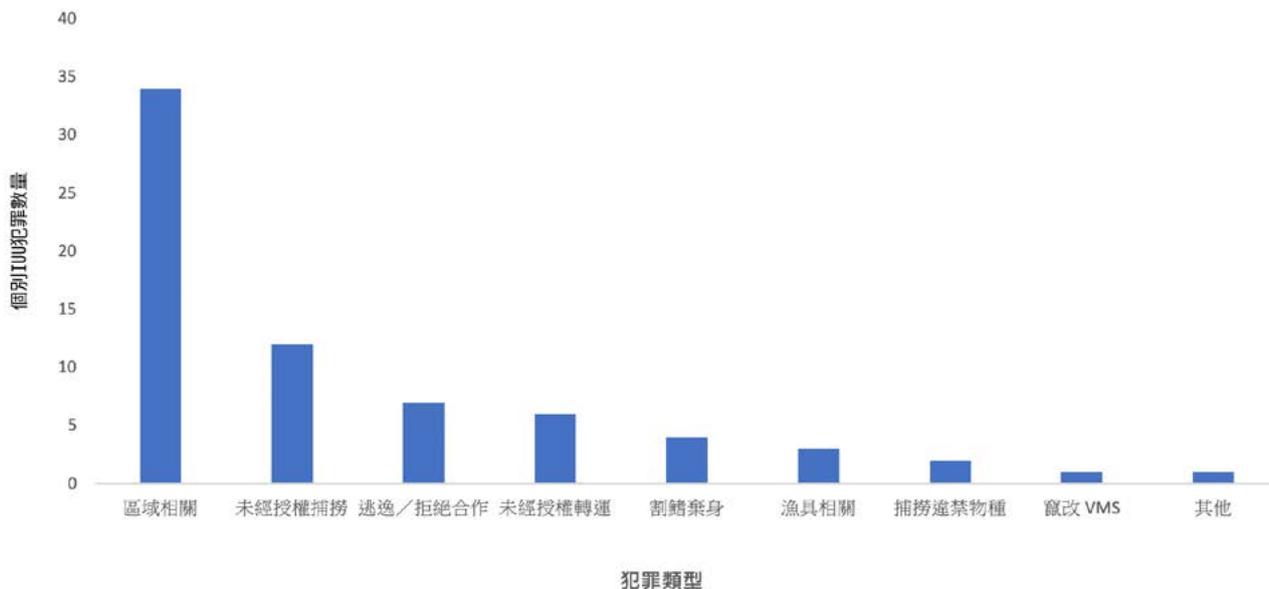
圖 11：懸掛中國船旗或中資魷魚釣船的IUU漁撈犯罪類型（2015至2019年）



3.2.4. 圍網漁船

圍網漁船所進行的IUU漁撈事件類型中，最常見的是詐欺活動（佔違法行為55%），其次是與漁具相關的違法行為（佔違法行為18%）和未經授權的捕撈（佔違法行為11%）。

圖 12：懸掛中國船旗或中資圍網漁船的IUU漁撈犯罪類型（2015至2019年）



3.3. 中國遠洋船隊人權侵犯的性質

幾十年來，侵犯人權的行為一直困擾著全球漁業，弱勢的船員曝露在各種虐待風險中，從食物和水的不足，到身體和言語的虐待、人口販運，甚至被殺害。¹⁵¹

作為一個產業，漁業確實具備各種容易讓這些犯罪滋生的要素。由於產業高度依賴移工、作業的地理位置偏遠、船隻能夠一次在海上停留數年，不論是全球或個別國家皆缺乏能夠有效預警和防範海上人權侵犯的機制。

隨著中國遠洋船隊受到更多放大檢視，船隻上侵犯人權的系統性本質也變得更加明顯。考慮到其遠洋作業的範圍和該船隊IUU漁撈的盛行情況，這些發現或許並不讓人感到意外，因為IUU漁撈和人權侵犯之間固有的相關性。¹⁵²

2021年5月發生的事件便是一個很好的例子。當時美國海關和邊境保護局(CBP)禁止中國大連遠洋漁業有限公司進口所有產品，因為有跡象顯示他們的船隻上發生侵犯人權的行為，特別是對印尼移工的侵犯。¹⁵³

案例研究4詳載了惡名昭彰的漁船隆興629(LONGXING 629)案例，此船為大連遠洋漁業有限公司所擁有，該船的原船員中有四人在漁船上喪命。

EJF於2020年9月至2021年8月期間採訪了曾在中國遠洋船隊上工作的印尼船員，令人震驚地發現有高比例的前船員遭遇過人權侵犯。

來自88艘船隻共116名船員接受了採訪，他們回報了一系列違法行為，包括身體虐待、恐嚇和威脅、扣留和扣減工資、債役勞動、惡劣的工作和生活條件，以及嚴重的超時工作。¹⁵⁴表7列出了經歷過上述每一項行為的受訪者比例。



一艘在迦納特馬的中國拖網漁船上的船長和船員。© EJF

EJF在迦納的調查樣本數雖然較小，但結果顯示中國遠洋船隊船隻上的迦納船員也面臨了類似的人權侵犯問題。所有接受採訪的10名船員都親身經歷或目睹過身體虐待、被迫生活在骯髒的環境中、食用營養價值極低的食物，以及喝不安全的飲用水而導致生病。¹⁵⁵

表 7：2020年9月至2021年8月期間在中國遠洋船隊船上工作的印尼船員遭受的人權侵犯行為

| 人權侵犯行為 | 人權侵犯行為 | 人權侵犯行為 |
|-----------------|--------|--------|
| 扣留和扣減工資 | 115 | 99.1% |
| 債役勞動、扣押保證金、沒收文件 | 112 | 96.6% |
| 嚴重超時工作 | 103 | 88.8% |
| 惡劣的工作和生活條件 | 99 | 85.3% |
| 恐嚇和威脅 | 81 | 69.8% |
| 身體虐待 | 67 | 57.8% |

資料來源：EJF 調查結果

由於資料普遍不足，難以用類似先前 IUU 漁撈事件的方式來量化人權侵犯的案例和類型。因此，本報告這部分將改以一些備受關注的事件呈現。這些事件記錄了中資漁船上發生的駭人聽聞的人權侵犯行為。

案例研究 4: 在隆興629漁船上的人權侵犯行為¹⁵⁶

隆興629號是一艘在西太平洋作業的中國船隻，引起民間社會、各國政府和主流媒體的大量關注。該船最初的四名印尼船員，在出現身體腫脹和胸痛等症狀後，相繼於2019年12月至2020年3月間去世。這是一場漫長的悲劇，其中一名船員在隆興629上死亡，兩名在被轉移到姊妹船後死亡，另一名則在抵達韓國釜山時過世。據稱，儘管船員長達數月要求醫療協助，船長仍拒絕返回港口以取得適當的協助。¹⁵⁷

船長對於船員健康狀況的反應駭人聽聞，加上船員們相繼死亡，引起了人們對船上生活和工作條件的關注。EJF 和其他民間社會組織的調查發現了大量驚人的人權侵犯指控。其中包括每日平均18小時的工時、22名印尼船員共用一個廁所、沒收護照、扣減工資、被迫食用原本用作誘餌的魚、飲用未適當處理的海水、以及遭受中國船員的肢體暴力。由於多次的海上轉運使船員被迫在海上停留長達13個月，也助長了這些虐待行為。

EJF 對這艘船的營運做進一步調查，證明了船上的人權侵犯與IUU漁撈之間的相互關聯。¹⁵⁸非法捕撈鯊魚並割取魚鰭是該船最主要的IUU漁撈行為，而這種情況在其11艘姊妹船上也很普遍，代表整個船隊存在著系統性的問題。捕獲的鯊魚種類繁多，其中不乏一些瀕臨絕種的物種，包括紅肉丫髻鯨、尖吻鯖鯊、及白鯊等。



中國工業漁船上的捕鯊行為。© EJF

中國遠洋船隊普遍僱用來自東南亞較貧窮鄰國（包括印尼和菲律賓）的移工。這些移工在中國船隻上遭受虐待，無數令人揪心的故事深刻地描繪了此問題的嚴重性。例如：據報導在一艘名為魯青遠漁901的漁船上，兩名印尼船員因無法忍受船上的對待和強迫勞動而跳海，所幸被其他漁民救起。¹⁵⁹

綠色和平組織在2019年的報告中深度討論印尼船員遭虐待的事件，包括一名在中國船隻漢榮355上的船員，被迫喝冷氣機所凝結的水，並遭受身體虐待。¹⁶⁰

最近在2021年，一名印尼船員因試圖逃離一艘中資船隻而悲慘地失去性命，而該船據傳也有嚴重的侵犯人權和IUU漁撈行為（見**案例研究5**）。

然而，中國船隻上發生的虐待事件不限於東南亞籍的移工。EJF還發現了「當地」船員（即中國船隻營運所在地的沿海國家國民）遭受人權侵犯的事件。此類侵犯行為發生在迦納。該國的國家漁業法規規定75%的船員必須是迦納國民。

在最近的一份報告中，EJF揭露了在迦納水域作業的中資拖網漁船上令人震驚的人權侵犯行為。在進行的所有採訪中，船員皆表示他們有目睹或親身經歷身體虐待、惡劣的生活條件、劣質的食物和飲用水，並在沒有書面合約的情況下工作。¹⁶¹



塞內加爾達喀爾港口的中國拖網漁船。© EJF

案例研究 5: 印度洋上遼東漁船隊對移工的日常虐待

自2020年9月以來，一隻懸掛中國船旗的漁船船隊和一艘運搬船（包括遼東漁 535、571、572、575和577）被觀察到在索馬利亞海域作業。2021年6月，漁民福利組織「破壞性捕撈觀測組織」接獲通報，發現在船上工作的13名印尼船員自2021年1月以來即被困在索馬利亞。儘管他們的合約已於2020年12月終止，但據稱船員仍被迫繼續工作，且船隻的經營者拒絕送他們回國。

隨著越來越多的消息開始浮上檯面，其所描繪出船上移工所遭遇的悲劇越加慘烈。2021年6月，在大浪襲擊船隻後，一扇沉重的拖網門硬生生被打開，使得一名船員在遭撞擊後喪生，另一名船員則被撞擊落海，推定死亡。2021年8月，四名船員試圖逃離船隻、游泳上岸。雖然其中三人被找到並帶回船上，但剩下的一名不會游泳的船員則在海上失蹤，斷定死亡。在眾多當地和國際非政府組織（包括EJF在內）的協助下，該船船員最終得以歸國。

為什麼一些船員會願意冒著生命危險跳海上岸？船上的狀態提供了一些脈絡可循。船上人員的報告顯示，只要他們提出有關回國的要求，就會受到身體虐待。若他們拒絕工作，就會有好幾天沒有早餐可吃，以作為懲罰。有些船員回報身體不適，症狀與腳氣病或硫胺素缺乏症相似，包括呼吸困難和雙腿腫脹，使人難以行走。在船上受傷和生病不足為奇，因為船員沒有足夠的安全設備，又被迫飲用未過濾的自來水，且若他們不願意自掏腰包加購蔬菜，就只能以稀飯和鯷魚為食。

如同隆興629的案例，船員記錄並回報了一系列疑似IUU漁撈的違法行為，包括無有效許可證捕撈、使用違禁漁具捕撈、在禁區捕撈、捕撈受保護或瀕臨絕種的物種，並在違反船旗國當局的條款和條件下營運。

船上捕獲的物種包括鯊魚、海龜和海豚。鯊魚經常經歷割鰭這種普遍違法且極不人道的作法。鯊魚的鰭被割下後，身體往往又被扔回海裡，牠們被迫面對漫長而痛苦的死亡。船上還記錄到棱皮龜等易危物種，以及稀有的巨口鯊。



中國魷魚釣船上生活條件惡劣的證據。© EJF

第四節-主犯身份

4.1. 概述

許多IUU漁撈犯罪者的身份及其與商業夥伴間的關係複雜且不透明。在本報告分析的554起IUU漁撈事件中，有82起由完全國營或部分國營的企業所為，約佔分析事件15%。然而，一些中國遠洋漁業公司在海外設立合資企業，這些公司參與的IUU漁撈違法卻無法被算入。¹⁶²

在有IUU漁撈紀錄的漁業公司當中，約45%的公司擁有20艘船以下的小型船隊，另外45%的公司具有一定的商業規模，船隊大小在24至59艘之間，只有兩家公司擁有超過100艘船隻的龐大船隊（表8）。

不同省份的船隻進行IUU漁撈的可能性不盡相同。事實上，遼寧的船隻數量在所有省份中僅位居第四，但比例上來說，其註冊船隻進行IUU漁撈的可能性最高。在山東、浙江和福建等省（按降序排列），也可以看到與船隻數量相比較高的犯罪率。然而，我們的分析無法將「幽靈船」考慮進去。所謂的幽靈船，就是沒有註冊港口或盜用身份捕撈的船隻。

來自同一家公司的船隻，通常會犯下型態相似的IUU漁撈行為，這可能與公司的營運策略，或現場船長的集體決策有關。例如：在2018年，煙台北京遠洋漁業公司的5艘船隻，共謀逃避阿根廷當局的檢查要求。隨後，應阿根廷當局的要求，5艘船隻均被國際刑警組織發出紫色通報。¹⁶³



在烏拉圭蒙得維的亞的中國工業船隻。© EJF

表 8:2015年至2019年期間 IUU 漁撈犯罪紀錄最多的前 20 個公司集團

| | 集團或公司 | 2015-2019年 IUU漁撈紀錄 | 公司船隻 | 是否國有 |
|----|------------------------------|-----------------------|------|-------|
| 1 | 平潭海洋企業有限公司（包含福州宏龍海洋水產有限公司） | 25 | 188 | 否 |
| 2 | 中國萬向控股有限公司／萬向三農集團有限公司 | 22 | 45 | 是（部分） |
| 3 | 福州東鑫龍遠洋漁業有限公司 ¹⁶⁴ | 15 | 2 | 否 |
| 4 | 大連金沐投資有限公司 | 13 | 37 | 否 |
| 5 | 山東省中魯遠洋漁業股份有限公司 | 13 | 24 | 是 |
| 6 | 榮成市遠洋漁業有限公司 | 12 | 10 | 否 |
| 7 | 中國農業發展集團有限公司 | 12 | 429 | 是 |
| 8 | 山東省國有資產投資控股有限公司 | 11 | 10 | 是 |
| 9 | 大連連潤遠洋漁業有限公司 | 10 | 24 | 否 |
| 10 | 福建安豐遠洋漁業有限公司 | 10 | 10 | 否 |
| 11 | 山東波德隆集團有限公司 | 10 | 28 | 否 |
| 12 | 舟山嘉德遠洋漁業有限公司 | 8 | 18 | 否 |
| 13 | 長海縣獐子島益豐水產有限公司 | 7 | 18 | 否 |
| 14 | 大連孟鑫遠洋漁業有限公司 | 7 | 31 | 否 |
| 15 | 正冠漁業集團 | 6 | 26 | 否 |
| 16 | 北京水產集團有限公司 | 6 | 15 | 是 |
| 17 | 青島長海遠洋漁業有限公司 | 6 | 6 | 否 |
| 18 | 舟山華利遠洋漁業有限公司 ¹⁶⁵ | 6 | 1 | 否 |
| 19 | 寧波萬泓水產有限公司 | 5 | 26 | 否 |
| 20 | 舟山國家遠洋漁業基地建設發展集團有限公司 | 5 | 59 | 是 |

資料來源：沿海國家政府、EJF調查結果、中國農業農村部IUU漁撈公告、媒體／非政府組織報告、Spyglass 網站

4.2. 主犯身份：漁具類型

4.2.1. 拖網漁船

表9列出了前五大涉及使用拖網漁船從事IUU漁撈事件的中國遠洋漁業公司。這些中國船隻大多在山東或遼寧省註冊。拖網漁船的IUU漁撈事件絕大多數發生在西非海岸。EJF已於2021年初發布了一份全面、詳細的報告，探究中資拖網漁船在西非的營運。¹⁶⁶而在本節，我們將進一步深入探究從事IUU漁撈侵權的主要中國公司身份。

有兩家山東公司和一家遼寧公司均被指控在海上非法棄魚。山東省遠洋漁業有限公司的多數股權為中國政府所有。在2015至2019年間，該公司涉及至少10起相關事件，¹⁶⁷而該公司在迦納的幾艘船隻也曾因在2017至2019年間從事的非法活動而受到制裁。違法行為僅由5艘船隻所為，但每艘都有多項違法行為，主要包括棄魚、非法轉運和在IEZ內捕撈。這家公司雖然規模較小，註冊的拖網漁船僅10艘，卻是國有大型控股公司「山東省國有資產投資控股有限公司」的子公司，此母公司也是山東省遠洋船隊龍頭企業「山東中魯遠洋漁業」的控股股東。¹⁶⁸山東省遠洋漁業有限公司於2019年開始專注於摩洛哥的沿海漁場，現在至少有6艘漁船在該地點作業。^{169,170}

榮成市海洋漁業有限公司屬於山東波德隆集團(49%)，該集團涉足中國遠洋船隊和房地產行業，以及擁有另一家漁業公司，榮成德潤漁業有限公司(51%)。榮成市海洋漁業主要在迦納和印度洋捕撈。公司名下註冊有20艘拖網漁船、4艘魷魚釣船、2艘圍網漁船和2艘運搬船。榮成市海洋漁業的IUU漁撈違法行為包括海上非法棄魚和在IEZ內捕撈。目前，山東波德隆集團和榮成德潤漁業正嘗試與阿根廷進一步合作，希望在阿根廷增加漁船數量、擴大投資規模，以及發展陸上加工設施。¹⁷¹

大連孟鑫遠洋漁業過去曾有數起被EJF和其他非政府組織所記錄的IUU漁撈違法行為，^{172,173}其中包括傾倒幼魚、使用違禁漁具和非法轉運。孟鑫遠洋的31艘拖網漁船之一「孟鑫15」，涉及了一名迦納漁業觀察員的船上失蹤案件。¹⁷⁴該公司活躍的漁場是迦納和獅子山共和國。

大連孟鑫由兩大股東平均持有：竇永孟和林慧梅。竇永孟與竇偉同時也是大連孟遠貿易有限公司的監事及股東。至少在截至2019年時，大連孟鑫仍積極將魷魚和墨魚從迦納特馬運往中國。¹⁷⁵此外，大連孟鑫與大連最大的海鮮經銷商「大連凱洋世界海鮮股份有限公司」¹⁷⁶之間存在著業務關係。在香港還有一個獨立但名稱相同的公司（大連孟鑫遠洋漁業），於2017年成立，2019年解散。該公司之前名為Meredith Seafood Trading and Shipping。¹⁷⁷

另外兩家遼寧公司涉及詐欺案件和其他類型的IUU漁撈侵權行為。遼寧大連的獐子島是一有悠久歷史的水產產業漁村，也是多家在遼寧註冊的遠洋漁業公司的母港。大連瑞泰豐遠洋漁業和瑞泰豐船隊（2019年前原名大連連潤）擁有30艘拖網漁船，主要在迦納、幾內亞等西非國家捕撈。在2015至2019年間，該公司的連潤船隊有數個IUU漁撈活動紀錄，包括使用非法漁具、非法網目尺寸、捕鯊割鰭、低報總噸位等。2015年之前，連潤船隊即有造假總噸位和身份的歷史。¹⁷⁸

長海縣獐子島的益豐水產有限公司的IUU漁撈違法行為是未經授權捕撈以及竄改船位和標記。該公司擁有18艘拖網漁船，在幾內亞比索和塞內加爾水域捕撈。中國農業農村部下令遼寧省政府對4艘竄改定位系統的船隻進行制裁，取消這些船隻的漁撈計畫，並將船隻的管理人員和船長列入黑名單。¹⁷⁹

4.2.2. 延繩釣船

表10列出了前七大涉及使用延繩釣船從事IUU漁撈行為的遠洋漁業公司以及相關事件的案例。七家公司中，有三家在中國或國外證交所上市，有一家曾多次嘗試上市，還有一家正在申請中。這也許突顯了鮭魚延繩釣船的營運是一項資本密集的生意。

浙江省延繩釣船隊進行的IUU漁撈事件數量最多。至少兩家遠洋漁業公司隸屬於中國萬向控股（萬向三農）組織集團，這些公司在2015至2019年期間涉嫌14艘船隻上至少21起事件，該集團難辭其咎。

兩家公司的違法行為發生在公海、WCPFC的管轄範圍，以及索馬利亞和坦尚尼亞的EEZ。這些違法行為包括逃避當局檢查、不遵守規定（例如：未向RFMO提供轉運紀錄）、無證捕撈、捕鯊割鰭，和以鯨豚類動物為捕撈目標。其中，半數船隻在不同時期進行多次違法行為。

隨著中國將重點轉向太平洋島嶼，中國政府和吉里巴斯政府之間存在著秘密協議，確保了浙江大洋世家等中國漁業公司在吉里巴斯EEZ內的鮭魚捕撈具有優勢。¹⁸⁰

山東中魯遠洋漁業股份有限公司的主要違法類型也是逃避當局檢查。這些案件大多發生在2018年，即海洋守護者協會和坦尚尼亞當局聯合執行任務期間。隨後，在2019-2020年的捕撈計畫獲准清單中，該公司申請深入印度洋進行捕撈作業。¹⁸¹

大連遠洋漁業金槍魚釣有限公司在延繩釣所犯下的IUU漁撈事件中佔第二多，捕鯊割鰭和捕殺鯨類動物是其主要的違法行為，這些違法行為發生在印度洋和太平洋島嶼的公海上。此外，該公司的多艘船隻涉及嚴重的人權侵犯事件，隆興629尤其惡名昭彰。因此，美國政府自2021年6月起，基於違法強迫勞動，限制大該漁業公司出口水產品至美國市場。

平潭縣遠洋漁業集團有限公司涉及的IUU漁撈案件為鯊魚鰭的捕撈和運輸。隸屬於平潭縣遠洋漁業的子公司和附屬公司的4艘延繩釣船，還參與了加拉巴哥群島的鯊魚盜獵與運輸案。

此外，在2017年8月被緝獲的僅僅幾個月後，其中兩艘船「福遠漁7865」和「福遠漁7866」¹⁸²便於11月即獲政府補貼核准進行船隻更新改造。¹⁸³



冷凍鮭魚在烏拉圭蒙得維的亞港口卸載。© EJF

表 9: 2015年至2019年期間其拖網漁船涉及IUU漁撈的前五名中國遠洋漁業公司

| 公司名稱 | 省份 | 是否國有 | IUU漁撈數量 | IUU漁撈事件的地點 |
|----------------|----|------|---------|------------|
| 山東省遠洋漁業開發公司 | 山東 | 是 | 10 | 迦納 |
| 榮成市海洋漁業有限公司 | 山東 | 否 | 10 | 迦納 |
| 大連連潤遠洋漁業有限公司 | 遼寧 | 否 | 9 | 迦納、幾內亞 |
| 大連孟鑫遠洋漁業有限公司 | 遼寧 | 否 | 7 | 迦納、獅子山 |
| 長海縣獐子島益豐水產有限公司 | 遼寧 | 否 | 6 | 甘比亞、幾內亞比索 |

資料來源：沿海國家政府、EJF 調查結果、中國農業農村部 IUU 漁撈公告、媒體／非政府組織報告、Spyglass 網站

表10: 2015年至2019年期間其延繩釣船涉及IUU漁撈的前五名中國遠洋漁業公司

| 公司名稱 | 所屬集團 | 省份 | 是否國有 | IUU漁撈案件數 | IUU漁撈事件的地點 |
|----------------------------------|-------------------------|----|-------|----------|---|
| 浙江大洋世家股份有限公司 | 中國萬向控股有限公司 / 萬向三農集團有限公司 | 浙江 | 是(部分) | 15 | WCPFC(40%)、公海(26.7%)、坦尚尼亞(26.7%)、索馬利亞(6.7%) |
| 浙江省遠洋漁業集團有限公司 / 舟山太平洋金槍魚遠洋漁業有限公司 | | | | 6 | WCPFC (100%) |
| 大連遠洋漁業金槍魚釣有限公司 | 大連金沐投資有限公司 | 遼寧 | 否 | 13 | 未知(92.3%)、貝寧(7.7%) |
| 山東省中魯遠洋漁業股份有限公司 | 中魯集團 | 山東 | 是 | 10 | 坦尚尼亞(88.9%)、公海(11.1%) |
| 福建省平潭縣遠洋漁業集團有限公司 | 平潭海洋 | 福建 | 否 | 4 | 公海(50%)、加拉巴哥群島(厄瓜多共和國, 50%) |
| 福州宏龍遠洋漁業有限公司 | | | | 4 | 加拉巴哥群島(厄瓜多, 50%)、公海(25%)、WCPFC(25%) |
| 青島長海遠洋漁業有限公司 | 青島長海遠洋漁業有限公司 | 山東 | 否 | 6 | 索馬利亞(100%) |

資料來源:沿海國家政府、EJF 調查結果、中國農業農村部IUU漁撈公告、媒體 / 非政府組織報告、Spyglass網站

4.2.3. 魷魚釣船

表11列出了前八名涉及使用魷魚釣船從事IUU漁撈行為的中國遠洋船隊公司以及其案例。舟山的所有船隻都屬於同一個魷魚捕撈合作社。魷魚釣船的IUU漁撈案例中，有幾乎一半是未經授權進入他國EEZ，特別是阿根廷的EEZ。相較於在延繩釣船、拖網漁船和圍網漁船之中的高發生率，只有7%的魷魚釣船涉入鯊魚鰭的捕撈和運輸事件。這突顯了船隻類型與 IUU 漁撈類型之間的相互關連性。

浙江省政府對2016年春季漁季進入阿根廷EEZ內的船隻進行罰款。這些制裁是針對之前於2016年3月發生的嚴重IUU漁撈衝突的官方回應。阿根廷海岸防衛隊在發出多次警告，命令中國漁船「魯煙遠漁010」停止在其EEZ內捕撈後，擊沉了此艘漁船。¹⁸⁴此備受矚目的事件迫使中國政府禁止其他船隻在此期間進入阿根廷EEZ內。這是第一次也是唯一一次，浙江省政府在接到中國農業農村部的指示後公布制裁結果。如果船隻進入EEZ內一至兩次，船長將被罰款\$1,560美元，如果進入EEZ內兩次以上，將被罰款\$3,125美元。這些船隻進入阿根廷EEZ內的次數從1次到19次不等，中位數為3次。

表 11: 2015 年至 2019 年期間其魷魚釣船涉及 IUU 漁撈的前八名中國遠洋漁業公司

| 公司名稱 | 所屬集團 | 省份 | 是否國有 | IUU 漁撈案件數 | IUU 漁撈事件的地點 |
|----------------|------------------|----|------|-----------|-------------|
| 舟山市嘉德遠洋漁業有限公司 | 舟山市嘉德遠洋漁業有限公司 | 浙江 | 否 | 8 | 阿根廷 |
| 煙台京遠漁業有限公司 | 北京水產集團有限公司 | 北京 | 是 | 6 | 阿根廷 |
| 舟山華利遠洋漁業有限公司 | 未知 | 浙江 | 未知 | 6 | 阿根廷、印尼 |
| 舟山市明翔遠洋漁業有限公司 | 寧波萬泓水產有限公司 | 浙江 | 否 | 5 | 阿根廷、SPRFMO |
| 中國水產舟山海洋漁業有限公司 | 中國農業發展集團有限公司 | 浙江 | 是 | 4 | 阿根廷 |
| 舟山市普陀遠洋漁業有限公司 | 舟山國家遠洋漁業基地建設發展集團 | 浙江 | 是 | 4 | SPRFMO |
| 舟山潤達遠洋漁業有限公司 | 未知 | 浙江 | 否 | 4 | 阿根廷 |
| 舟山順行遠洋漁業有限公司 | 未知 | 浙江 | 否 | 4 | 阿根廷 |

資料來源：沿海國家政府、EJF調查結果、中國農業農村部IUU漁撈公告、媒體／非政府組織報告、Spyglass網站

4.2.4. 圍網漁船

表12列出了前三名涉及使用圍網漁船從事IUU漁撈行為的遠洋漁業公司以及相關事件的案例。青島榮昌遠洋漁業有限公司位居榜首，其在2015至2019年期間至少涉入11起事件。據報導，該家私營公司在南非進行了IUU漁撈，而其他地點則未通報。根據中國農業農村部的初步調查，他們的主要違法行為是將捕撈方式從圍網改為拖網，這點已被證明屬實。¹⁸⁵然而，針對該公司的第二項指控，走私3,000噸非法捕撈的漁貨運回中國，由於證據不足，中國農業農村部最終決定不進一步制裁。¹⁸⁶

福州東鑫龍遠洋漁業有限公司與福建正冠漁業開發有限公司，分別位居圍網漁船從事IUU漁撈的第二與第三名，兩家公司透過非法活動和船隻轉讓而相互關聯。福州東鑫龍的8艘漁船和福建正冠漁業開發的6艘漁船因涉嫌多起詐欺案件而被中國農業農村部集體調查，包括偽造船隻噸位、非法更換漁具、竄改AIS等。¹⁸⁷

此外，福州東鑫龍在被中國農業農村部吊銷遠洋漁業公司資格後，隨後將其6艘船隻賣給了福建正冠。這6艘船隻先前涉及在印度洋北部使用違禁流網從事非法漁撈的活動。¹⁸⁸

表12:2015年至2019年期間其圍網漁船涉及IUU漁撈的前三名中國遠洋漁業公司

| 公司名稱 | 所屬集團 | 省份 | 是否國有 | IUU漁撈案件數 | IUU漁撈事件的地點 |
|---------------|--------------|----|------|----------|------------|
| 青島榮昌遠洋漁業有限公司 | 青島榮昌遠洋漁業有限公司 | 浙江 | 否 | 11 | 南非、未知 |
| 福州東鑫龍遠洋漁業有限公司 | 未知 | 福建 | 否 | 7 | 未知 |
| 福建正冠漁業開發有限公司 | 中冠海洋 | 福建 | 否 | 6 | 未知 |

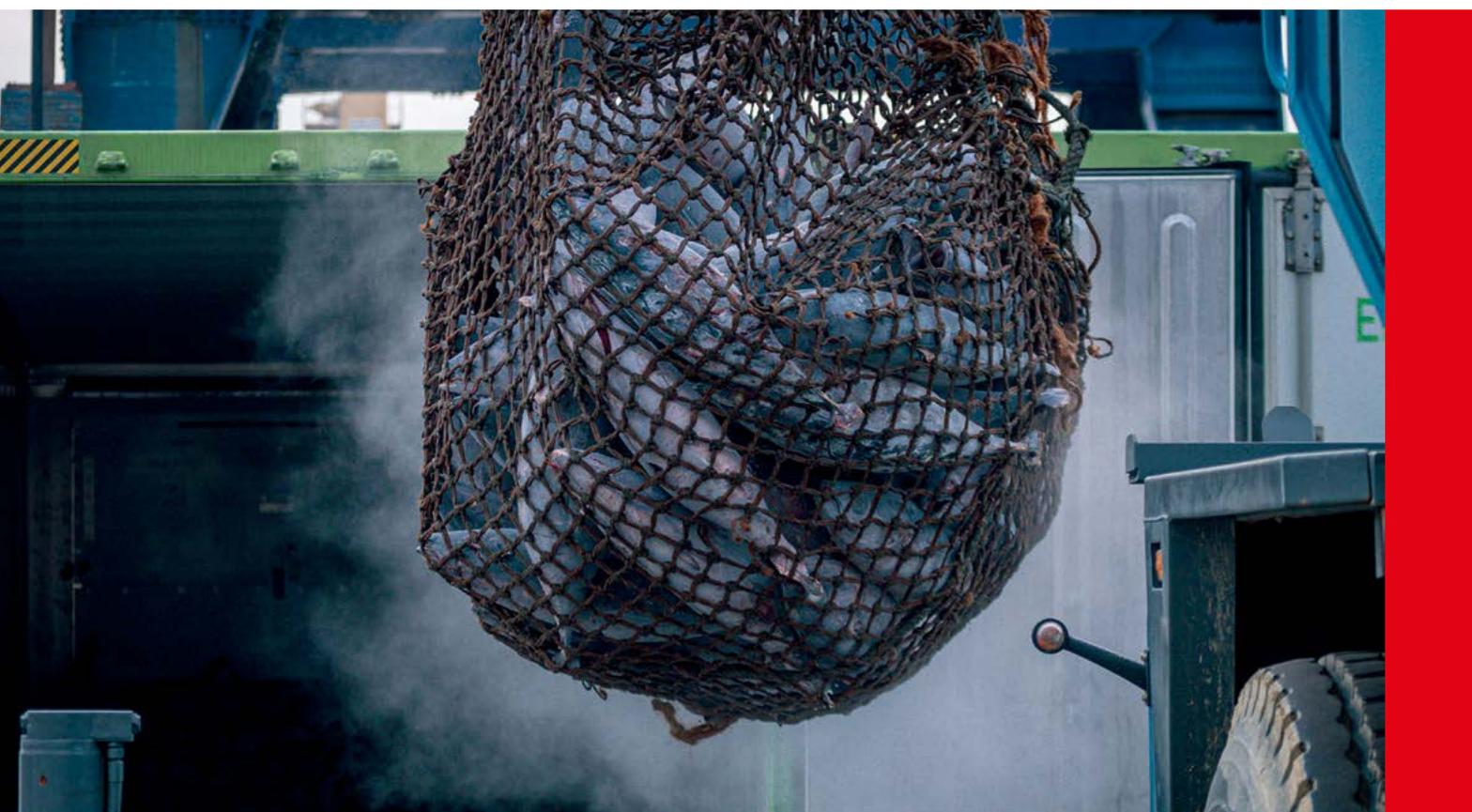
資料來源:沿海國家政府、EJF調查結果、中國農業農村部IUU漁撈公告、媒體/非政府組織報告、Spyglass網站

結語

過去30年中國遠洋船隊的快速成長，無疑為海洋生態系統和所有依賴其維生的社區帶來了額外的壓力。儘管從過去到現在，有許多國家和行為者都需對許多魚類種群減少付起責任，但中國遠洋船隊以及中國作為一個市場國家的規模值得關注。由於中國船隊從事大量的IUU漁撈，其營運地點又位於魚類種群接近崩潰的脆弱沿海地區，對其之監督需求變得更加緊迫。

本報告對現有文獻提供了即時補充，透過新的資料來源分析，不僅包含船隻，還連同了漁具類型，以輔佐現有文獻描繪中國遠洋船隊的規模、分布與行為。現在，責任落於中華人民共和國政府及其國際合作夥伴上，須解決中國遠洋船隊經常以非永續方式運作的問題。唯有如此，才能防止基本人權繼續遭到侵犯，並保障依賴海洋為生的社區，穩固居民的生計與糧食安全。雖然這會伴隨著一些初始成本，但畢竟魚類種群枯竭對任何人都是百害而無一利，解決眾多海洋生態系統的生存威脅，最終將能帶來經濟效益。

以下我們向中華人民共和國政府和其他相關國家提出的一系列建議。執行這些措施將提高中國遠洋船隊運作的透明度，並允許當局向那些應為IUU漁撈和侵犯人權行為負責的人進行咎責。



建議

對中華人民共和國政府的建議

採取最佳營運方式，並與國際夥伴合作

- 確保中國遠洋船隊船隻上傳至 FAO 之「全球漁船、冷藏運搬船、補給船紀錄的資訊」完整且即時。
- 與相關的外國政府合作，釐清中國在其漁業產業的「被隱藏」的所有權，以便執行相關的法律規定。
- 強制將國際海事組織(IMO)識別碼作為批准漁船在海外作業的先決條件（或在船隻不適用 IMO 船舶識別碼的情況下，使用效力相同的漁船單一識別碼(UVI)）。
- 通過並實施國際勞工組織(ILO)漁業工作公約C188，以解決勞工虐待相關的問題。對船上勞工採取進一步保護措施，包括將營運方使用強迫或債役勞動的行為入罪化，以及強制要求遠洋船隊船隻提供船員名單。此外，建議批准並實施2012年《開普敦漁船安全協定》和1995年《國際漁船船員培訓、發證和值班標準國公約》(STCW-F)。

制裁

- 通過並實施國際勞工組織(ILO)漁業工作公約C188，以解決勞工虐待相關的問題。對船上勞工採取進一步保護措施，包括將營運方使用強迫或債役勞動的行為入罪化，以及強制要求遠洋船隊船隻提供船員名單。此外，建議批准並實施2012年《開普敦漁船安全協定》和1995年《國際漁船船員培訓、發證和值班標準國公約》(STCW-F)。
- 為消除有害補貼，確保政府不向有 IUU 漁撈侵權紀錄的公司以補貼、貸款和其他資金的形式提供支持。
- 針對 IUU 漁撈違法行為的調查，建立更明確的程序和責任鏈，其中應納入地方的漁業執法部門以提高效率。
- 持續更新和發布遠洋漁船與漁業相關的違法行為和制裁消息，以確保發布的資訊完整、可信且公開。

永續發展與透明度

- 為捕撈協議（涉及中國國營和私營公司皆是）制定明確的指引和要求，以確保遠洋船隊營運的透明、合法和永續性。針對這點，有一些可適用且有益的既存原則可參考，例如：EJF的「全球漁業10項透明度原則」，以及由非政府組織、國際鳥盟、公平漁業協議聯盟(CFFA)、WWF及其非洲合作夥伴所制定的「永續漁業合作協議未來的10項優先事項」。¹⁸⁹
- 設立中國遠洋船隊規模上限。依照特定漁具類型的整體引擎動力和總噸位設定限制，而非現行依船隻數量作為上限之限制。
- 改革遠洋漁業計畫的審查與批准系統，納入具體標準以有效解決中國遠洋船隊任意更換船旗的問題，包括要求營運方提供在第三國船旗下進行的船隻活動資訊（漁獲量、漁獲努力量、IUU漁撈侵權），並要求中國農業農村部對已知有船旗合規問題的船隻活動進行詳細查核。
- 強制公布已獲准的遠洋船隊計畫內容，包括計畫期限和船隻詳細資訊（例如：船名、實質受益人、船旗、UVI、漁具類型、噸位、和捕撈配額）。資訊內容應在公開且可檢索的資料庫中可供查閱。
- 改善向FAO報告的漁獲數據，確保以更全面的方式回報有關中國遠洋船隊捕撈的物種和區域資訊，無論產品的最終市場目的地為何。



烏拉圭蒙得維的亞港口。© EJT

- 釐清船舶監控的責任，確保對VMS資料進行定期、主動的監控，並對疑似違規行為進行後續追蹤。
- 要求強制安裝並開啟AIS以顯著提高船隊活動的透明度和覆蓋範圍。
- 迅速逐步取消對中國遠洋船隊的所有補貼，確保於2023年12月前完全停止有害補貼。

對中國遠洋船隊船旗國的建議

- 要求所有已註冊船舶提供所有權安排的詳細資訊以及漁撈活動利潤的最終受益單位，往後此也應作為船隊登記的一部分。除非可以明確保證該船舶的實質受益人可被辨識並在需要時追究其責任，否則船旗國應將該船舶從登記冊中刪除或拒絕申請。
- 對任何人或企業組建新的或接管現有的公司實體進行背景調查。若該單位對現有所有權安排存在任何擬議變更，則應立即通知船旗國。
- 確保負責為漁船懸掛船旗的機構和漁業管理部門密切合作，且漁業管理單位能夠對是否為漁船懸掛船旗提供實質性的意見。
- 確保前者、其他相關國家（包括中國）和船旗申請國的漁業主管部門和船舶登記主管部門合作並交換船舶資訊，之後才能獲准進入船旗國船隊。避免向未能結清所有罰款和負債的船舶簽發刪除證書，船旗申請國應拒絕此類船舶的申請。
- 仔細檢查有頻繁換旗歷史的船舶，以打擊濫用換旗的行為。

- 在網上公布懸掛其國旗的船隻名單，並透過FAO全球漁船、冷藏運搬船和補給船記錄提供相關資訊，強制所有符合條件的船舶使用IMO識別碼，其他未符合條件的船隻應使用國家UVI。

- 對包括中國遠洋船隊在內所有涉嫌違反漁業規定且懸掛當地船旗的外國船隻，徹底調查其涉嫌的漁業侵權行為。在確認違反規定的情況下根據國家法律的最低標準實施威懾性制裁，無論案件是在法庭上解決或庭外和解。

對沿海國家的建議

- 確保針對所有中國遠洋船隊船隻所涉及的漁業侵權行為進行徹底調查，並對已確認的違法行為實施遏止性的制裁，制裁需依循國家法律的最低標準，無論案件是否已在庭內或庭外和解。
- 確保發出的捕撈許可證數量（含發給中國遠洋船隊的數量）符合現有的最佳科學建議和MCS能力的永續標準。
- 透過立法、監督和執法，確保IEZ內嚴格禁止任何和所有工業漁撈活動，並在必要時擴大IEZ的區域範圍，以準確包含小型漁民的漁場，且隨著氣候變遷和魚類種群的枯竭，該區域範圍也應隨之更新。
- 逐步淘汰工業底拖網漁具之使用。其對近海區域的負面生態影響眾所皆知，此舉可保護重要的生態系統和棲息其中的生物多樣性。
- 對在其EEZ內營運的船隻採用最低透明度要求，包括發布完整、即時和可取得的授權和實質受益人資訊，並要求所有獲准進入沿海水域的合格船隻都有IMO識別碼。
- 對申請在沿海水域捕撈的船隻進行徹底的背景調查，以

確保船隻的實質受益人若涉及IUU漁撈則拒絕授權。

- 發布有關遠洋船隊船隻違法和制裁的最新消息，並確保發布的消息完整、可信且易於取得。
- 在相關情況下，闡明國民擔任外國漁業公司的當地代表以在該國EEZ內作業時，所扮演之角色和責任，必要時制定監管工具。
- 透過相關區域漁業組織，以及相關國家當局和國際機構，支持在區域合作和漁業活動資訊共享方面取得進展。
- 對沿海社區的生計進行廣泛的研究，以深入了解沿海社區所面臨的多重、相互影響的脆弱性，以減少不穩定性，並在必要時計畫替代的生計方案。確保此類研究以真實參與的方式進行，致力納入社區的邊緣群體，包括婦女和老年人。
- 制定機制使遠洋船隊船隻上的船員和漁業觀察員可以安全、匿名地回報船上發生的IUU漁撈和侵犯人權行為。該機制需解決腐敗和未回報違規行為的誘因和驅動因素，包括賄賂、對船員和觀察員的身體和言語虐待，以及工資扣發。

對港口國家的建議

- 批准並有效實施FAO的《港口國措施》，在適用情況下，有效實施RFMO採取的港口國保護和管理措施。
- 在決定要檢查哪些船隻時，尤其應加強審查本報告中點名的漁業公司，因這些公司可能涉及IUU漁撈活動和／或侵犯人權行為。

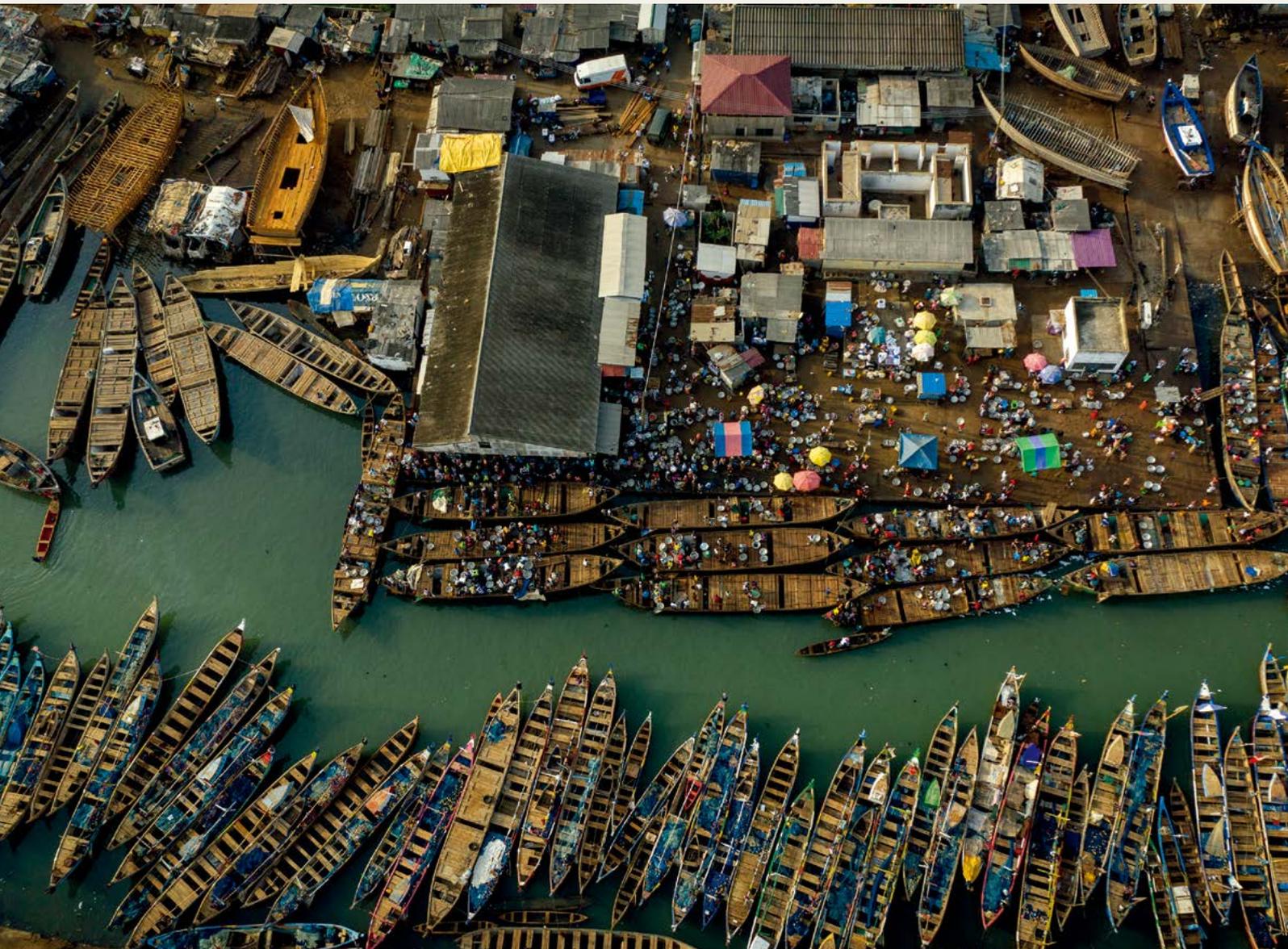
- 當有充分證據顯示尋求進入港口的中國遠洋船隊船隻從事IUU漁撈或相關犯罪，和／或當港口國有合理理由相信尋求入港的船隻從事此類活動時，港口國應拒絕船隻入港，或僅允許船隻入境進行檢查和採取其他適當行動，以預防、制止和消除IUU漁撈和支持此類捕撈的相關違法行為。
- 如果在港口發現此類船隻，則拒絕其使用該港口進行漁獲上岸、轉運、包裝和加工，並拒絕其他港口服務，尤其是加油和補給、維護和乾塢。
- 儘管有上述規範，若有不可抗力因素，或有處於危險或受傷的人員需要救助時，港口國不得拒絕船隻入港。同樣地，若船隻能適當證明船員因安全和健康問題而需要相關港口服務時，港口國不得拒絕。

對關鍵市場國家的建議

- 採取進口管制機制，若已有進口管制措施，則加強並努力調整管制措施以消除漏洞、使措施更加明確，並進行資訊交流、促進合法貿易和互通性。^{190,191}
- 根據風險標準，進行標準化檢查、核查和檢驗程序，加強對來自涉嫌IUU漁撈或侵犯人權的船隻所進口的漁業產品進行監督。
- 在此脈絡之下，核查程序應優先關注本報告指認之可能涉及IUU漁撈活動、侵犯人權或兩者兼有的船隻和其公司的漁業產品。
- 當有明確證據顯示漁船或公司不遵守相關法律和管理措施時，拒絕其產品進入市場，並通知船旗國，以及在適當情況下告知船旗國以外的相關國家。



- 改善常規和即時的資訊共享流程，包括遭拒貨物的資訊，使相關當局能夠防止貿易轉移，並限制不法行為者進入市場，尤其是不法行為的實質受益人。
- 加強整合雙邊合作機制、貿易措施、和包括RFMO在內的全球漁業透明度政策，以利用市場力量、進口要求，促使中國對其漁業治理框架進行必要的改革。
- 在此背景下，以一致的方式處理中國遠洋船隊的IUU漁撈和侵犯人權行為，包括採取行動對中國施壓，尤其是公開違法者黑名單，以及經獲准的中國遠洋船隊名單與該國的漁業協定等。
- 對有大量中國遠洋船隊營運的沿海國家提供協助，以提高其打擊IUU漁撈的能力，並使其漁業政策產生本質性的改革。



賽科獨木舟在迦納埃爾米納港卸魚的鳥瞰圖。© EJF

附錄一：2019 和 2020 年發布並可供擷取的專屬經濟海域的遠洋漁業計畫

| 專屬經濟海域 | 洲別 | 專屬經濟海域特定計畫覆蓋的船舶總數百分比 |
|-----------|-----|----------------------|
| 茅利塔尼亞 | 非洲 | 29.9% |
| 緬甸 | 亞洲 | 9.3% |
| 幾內亞比索 | 非洲 | 8.6% |
| 塞內加爾 | 非洲 | 6.7% |
| 摩洛哥 | 非洲 | 5.8% |
| 幾內亞 | 非洲 | 5.3% |
| 獅子山 | 非洲 | 4.1% |
| 馬達加斯加 | 非洲 | 3.1% |
| 馬來西亞 | 亞洲 | 3.1% |
| 伊朗 | 亞洲 | 3.0% |
| 加彭 | 非洲 | 2.6% |
| 莫三比克 | 非洲 | 2.6% |
| 阿根廷 | 南美洲 | 1.6% |
| 迦納 | 非洲 | 1.6% |
| 印度 | 亞洲 | 1.5% |
| 肯亞 | 非洲 | 1.5% |
| 巴基斯坦 | 亞洲 | 1.5% |
| 索馬利亞（邦特蘭） | 非洲 | 1.5% |
| 安哥拉 | 非洲 | 1.2% |
| 阿曼 | 亞洲 | 1.2% |
| 甘比亞 | 非洲 | 1.2% |
| 象牙海岸 | 非洲 | 1.0% |
| 賴比瑞亞 | 非洲 | 0.7% |
| 喀麥隆 | 非洲 | 0.4% |
| 坦尚尼亞 | 非洲 | 0.2% |
| 烏拉圭 | 南美洲 | 0.2% |
| 剛果共和國 | 非洲 | 0.1% |
| 俄羅斯 | 亞洲 | 0.1% |
| 南非 | 非洲 | 0.1% |

附錄二：

| 年份 | 船隻 | 狀態 | 發生日期 | 來源 | 結果 |
|------|---------|----|-------------------------------|-----------|------------------|
| 2021 | 龍祥 609 | 疑似 | 2021年5月1日至2日 | AIS (EJF) | 已向漁業委員會通報。結果未回報。 |
| 2021 | 金海 606 | 疑似 | 2021年3月6日 | AIS (EJF) | 已向漁業委員會通報。結果未回報。 |
| 2021 | 魯榮遠漁916 | 疑似 | 2021年3月6日至7日 | AIS (EJF) | 已向漁業委員會通報。結果未回報。 |
| 2021 | 龍祥 609 | 疑似 | 2020年11月24日至 | AIS (EJF) | 已向漁業委員會通報。結果未回報。 |
| 2021 | 龍祥 602 | 疑似 | 2020年11月22日至24日 | AIS (EJF) | 已向漁業委員會通報。結果未回報。 |
| 2021 | 金海 605 | 疑似 | 2020年11月2日至9日 | AIS (EJF) | 已向漁業委員會通報。結果未回報。 |
| 2020 | 魯榮遠漁930 | 疑似 | 2020年8月30日至2020年9月3日 | AIS (EJF) | 已向漁業委員會通報。結果未回報。 |
| 2020 | 魯榮遠漁917 | 疑似 | 2020年8月31日至2020年9月2日 | AIS (EJF) | 已向漁業委員會通報。結果未回報。 |
| 2020 | 龍祥 606 | 疑似 | 2020年8月1日至8日 | AIS (EJF) | 已向漁業委員會通報。結果未回報。 |
| 2020 | 龍祥 606 | 疑似 | 2020年7月11日至17日 | AIS (EJF) | 已向漁業委員會通報。結果未回報。 |
| 2020 | 金海 605 | 疑似 | 2020年5月28日至31日 | AIS (EJF) | 已向漁業委員會通報。結果未回報。 |
| 2020 | 孟鑫 14 | 疑似 | 2020年4月9日至23日以及2020年7月14日至15日 | AIS (EJF) | 已向漁業委員會通報。結果未回報。 |
| 2020 | 龍祥 606 | 疑似 | 2020年4月至7月 | AIS (EJF) | 已向漁業委員會通報。結果未回報。 |
| 2020 | 龍祥 606 | 疑似 | 2020年3月24日至26日 | AIS (EJF) | 已向漁業委員會通報。結果未回報。 |
| 2018 | 魯榮遠漁920 | 疑似 | 2018年6月8日 | AIS (EJF) | 已向漁業委員會通報。結果未回報。 |
| 2018 | 龍祥 606 | 疑似 | 2018年12月14日 | AIS (EJF) | 已向漁業委員會通報。結果未回報。 |

參考文獻

- 1 Examples of reports that discuss the scale and scope of the CDWF are: ODI. (2020). China's distant-water fishing fleet, scale, impact and governance. Available at: https://cdn.odi.org/media/documents/chinesedistantwaterfishing_web.pdf and STIMSON. (2019). Shining a light: the need for transparency across distant water fishing. Available at: <https://www.stimson.org/wp-content/files/file-attachments/Stimson%20Distant%20Water%20Fishing%20Report.pdf>.
- 2 See for example: Sea Shepherd. (2019). Sea Shepherd assists Liberian Coast Guard in arrest of cargo vessel on suspicion of identity fraud and IUU fishing. Available at: <https://www.seashepherdglobal.org/latest-news/sea-shepherd-assists-liberian-coast-guard-in-arrest/> and The Guardian. (2020). 'Hold on, brother': the final days of the doomed crew on the Long Xing 629. Available at: <https://www.theguardian.com/environment/2020/jul/07/hold-on-brother-final-days-of-doomed-crew-on-chinese-shark-finning-boat>
- 3 EJF. (2020). EJF's Charter for Transparency. Bringing the fisheries sector out of the shadows. How best to implement principles three and four of the Charter for Transparency. Available at: https://ejf.org/resources/downloads/Report_Principles-three-four-final.pdf.
- 4 EJF. (2018). China's hidden fleet in West Africa: A spotlight on illegal practices within Ghana's industrial trawl sector. Available at: <https://ejf.org/reports/chinas-hidden-fleet-in-west-africa-a-spotlight-on-illegal-practices-within-ghanas-industrial-trawl-sector>.
- 5 Cohen, P., Allison, E., Andrew, N., Cinner, J. et al. Securing a just space for small-scale fisheries in the Blue Economy. *Frontiers in Marine Science*. 6. (171). 1-8.
- 6 Belhabib, D. (2018). The Criminal Record of Fisheries Vessels: Information displayed on the Spyglass.fish platform, available at: <https://spyglass.fish/>
- 7 Including Russia.
- 8 Convention on Biological Diversity. (2018). People depend on marine and coastal biodiversity for their livelihood. Available at: <https://www.cbd.int/article/food-2018-11-21-09-29-49>
- 9 FAO. (2020). The State of World Fisheries and Aquaculture 2020, Sustainability in Action. Rome.
- 10 Examples of reports that discuss the scale and scope of the CDWF are: ODI. (2020). China's distant-water fishing fleet, scale, impact and governance. Available at: https://cdn.odi.org/media/documents/chinesedistantwaterfishing_web.pdf and STIMSON. (2019). Shining a light: the need for transparency across distant water fishing. Available at: <https://www.stimson.org/wp-content/files/file-attachments/Stimson%20Distant%20Water%20Fishing%20Report.pdf>.
- 11 FAO. (2020). The State of World Fisheries and Aquaculture 2020, Sustainability in Action. Rome.
- 12 Vessels within the CDWF are allegedly heavily involved in illegal fishing practices and fisheries related crimes (reference to major news headlines, ODI report, GP report in WA, Oceana in Galapagos and IUU fishing index)
- 13 Mallory, T.G. (2013). China's distant water fishing industry: evolving policies and implications. *Marine Policy*, 38, 99–108.
- 14 Pauly, D. et al. (2013). China's distant-water fisheries in the 21st century. *Fish and Fisheries*, 15, 474–488.
- 15 Oceana. (2021). China's Fisheries Subsidies Propel Distant-Water Fleet. Available at: https://oceana.org/sites/default/files/994812/ChinaSubsidies_ResearchSummary_Final.pdf.
- 16 Sumaila, U.R. et al. (2019). Updated estimates and analysis of global fisheries subsidies. *Marine Policy*, 109, 103695.
- 17 Oceana. (2021). Assessing the spatial burden of harmful fisheries subsidies. Available at: https://oceana.org/wp-content/uploads/sites/18/OceanaDWF_FinalReport.
- 18 Oceana. (2021). China's Fisheries Subsidies Propel Distant-Water Fleet. Available at: https://oceana.org/sites/default/files/994812/ChinaSubsidies_ResearchSummary_Final.pdf.
- 19 STIMSON. (2019). Shining a light: the need for transparency across distant water fishing. Available at: <https://www.stimson.org/wp-content/files/file-attachments/Stimson%20Distant%20Water%20Fishing%20Report.pdf>.
- 20 ODI. (2020). China's distant-water fishing fleet: Scale, impact and governance. Available at: https://cdn.odi.org/media/documents/chinesedistantwaterfishing_web.pdf.
- 21 Belhabib, D. (2018). The Criminal Record of Fisheries Vessels: Information displayed on the Spyglass.fish platform, available at: <https://spyglass.fish/>
- 22 It is noted that the term IUU fishing "incident" is used in this study. A single IUU fishing incident may be associated with multiple separate offences, e.g., fishing without a licence, document forgery and labour abuses. An IUU fishing incident is typically characterised by the arrest of a vessel on a specified date and subsequent investigation into the offences identified.
- 23 State Council. (2019). Regulations of the People's Republic of China on Disclosure of Government Information (中华人民共和国政府信息公开条例). Available at: http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-04/15/content_5382991.htm.
- 24 Ministry of Agriculture and Rural Affairs. (2017). Notice of the General Office of the Ministry of Agriculture on Printing and Distributing the 2017 Work Plan for Overseas Inspection of Ocean Fishing Vessels and Overseas Examination and Assessment of Ocean Fishing Crews (农业部办公厅关于印发2017年度远洋渔船境外检验和远洋渔业船员境外考试考核工作计划的通知). Available at: http://www.moa.gov.cn/gk/tzgg_1/tfw/201701/t20170117_5440615.htm.
- 25 Ministry of Agriculture and Rural Affairs. (2020). Order of the Ministry of Agriculture and Rural Affairs of the People's Republic of China No. 2 (2020) (中华人民共和国农业农村部令2020年第2号). Available at: http://www.moa.gov.cn/gk/tzgg_1/bl/202003/t20200310_6338553.htm.
- 26 For 2019, EJF could retrieve five notices of approved offshore fishery projects from the website of MARA (from the fourth "batch" to the eighth). For 2020, seven notices could be retrieved (from the first batch to the eighth, minus the second one).
- 27 EJF. (2020). EJF's Charter for Transparency. Bringing the fisheries sector out of the shadows. How best to implement principles three and four of the Charter for Transparency. Available at: https://ejf.org/resources/downloads/Report_Principles-three-four-final.pdf.
- 28 For 2018, EJF could retrieve two MARA IUU fishing notices published on 20 March and 20 June 2018. For 2019, three notices could be retrieved (published on 1 August, 23 September, and 29 October 2019). For 2020, one notice published on 9 January 2020 was retrieved. These notices were titled "Notice of Illegal Issues and Handling Opinions of Some Distant Water Fishing Enterprises and Fishing Vessels"
- 29 In some instances, the initial notices and the final sanctioning decisions would be published in separate notices.
- 30 Ministry of Agriculture and Rural Affairs. (2021). Agriculture, Fishing Vessel and Port notice 2021 No. 7, Notice on the Request for Confirmation of Data to be Cleared for Distant Water Fishing Vessels. Available at: <http://zjcmspublic.oss-cn-hangzhou-zwynet-d01-a.internet.cloud.zj.gov.cn/zjcms/files/jcms1/web2801/site/attach/O/745c8a2e0bba45ff93076e9b9f16abe0.pdf>
- 31 Vessels replacement ("更新改/建造") is to substitute an old vessel with a newly built or purchased one using the same Certificate of Configuration of Fishing Vessels, Nets and Gears. This system works similar to a vessel quota.
- 32 More details of the database, including its sources and limitations can be found here: <https://spyglass.fish/about>.
- 33 International Seafood Sustainability Foundation. (n.d.). Distant water fishing nations [DWFNs]. Available at: <https://iss-foundation.org/glossary/distant-water-fishing-nations/>.
- 34 Oceana. (2013). Ask Dr. Pauly: What are distant-water fishing fleets, and how do they affect overfishing? Available at: <https://usa.oceana.org/blog/ask-dr-pauly-what-are-distant-water-fishing-fleets-and-how-do-they-affect-overfishing/>.
- 35 Ministry of Agriculture and Rural Affairs. (2020). Order of the Ministry of Agriculture and Rural Affairs of the People's Republic of China No. 2 (2020) (中华人民共和国农业农村部令2020年第2号). Available at: http://www.moa.gov.cn/gk/tzgg_1/bl/202003/t20200310_6338553.htm.
- 36 Given the Chinese government's definition of its DWF, data is unavailable for offences occurring within this region. Should data have been available, it is likely that these activities would radically change the panorama drawn in this section.
- 37 Ministry of Agriculture and Rural Affairs. (2020). Order of the Ministry of Agriculture and Rural Affairs of the People's Republic of China No. 2 (2020) (中华人民共和国农业农村部令2020年第2号). Available at: http://www.moa.gov.cn/gk/tzgg_1/bl/202003/t20200310_6338553.htm.
- 38 EJF. (2018). China's hidden fleet in West Africa: A spotlight on illegal practices within Ghana's industrial trawl sector. Available at: <https://ejf.org/reports/chinas-hidden-fleet-in-west-africa-a-spotlight-on-illegal-practices-within-ghanas-industrial-trawl-sector>.
- 39 Fisheries Transparency Index. (2021). Seychelles launches 1st FiTI report ever! Available at: <https://www.fiti.global/seychelles-launches-1st-fit-report-ever>
- 40 EJF. (2021). At what cost? How Ghana is losing out in fishing arrangements with China's distant water fleet. Available at: <https://ejf.org/reports/at-what-cost-how-ghana-is-losing-out-in-fishing-arrangements-with-chinas-distant-water-fleet>.
- 41 FAO. (2011). Review of the state of world marine fishery resources. FAO fisheries and aquaculture technical paper. No. 569. Rome.
- 42 FAO. (2020). The State of World Fisheries and Aquaculture 2020. Sustainability in action. Rome
- 43 Bureau of Statistics (统计局). (2020). China Fishery Statistical Yearbook (中国渔业统计年鉴2020). Available at: <https://www.yearbookchina.com/naviBooklist-n3020013079-1.html>.
- 44 Ministry of Agriculture and Rural Affairs. (2020). White Paper on China's Offshore Fisheries Performance (2020) (中国远洋渔业履约白皮书(2020)). Available at: http://www.yyj.moa.gov.cn/gzdt/202011/t20201120_6356632.htm.
- 45 FAO. (2001). Sea Farming and Sea Ranching in China. Available at: <http://www.fao.org/3/y2257e/y2257e04.htm#bmo4.1.3>.
- 46 Mallory, T.G. (2013). China's distant water fishing industry: evolving policies and implications. *Marine Policy*, 38, 99–108.
- 47 Bureau of Statistics (统计局). (2020). China Fishery Statistical Yearbook (中国渔业统计年鉴2020). Available at: <https://www.yearbookchina.com/naviBooklist-n3020013079-1.html>.
- 48 Ministry of Agriculture and Rural Affairs. (2021). "Thirteenth Five-Year" Fishery Highlights ("十三五" 渔业亮点连载 | 我国远洋渔业 "十三五" 发展亮点纷呈). Available at: http://www.yyj.moa.gov.cn/gzdt/202101/t20210104_6359366.htm.
- 49 Excluding Hong Kong and Macao
- 50 FAO. (2020). The State of World Fisheries and Aquaculture 2020. Sustainability in action. Rome.
- 51 Bureau of Statistics (统计局). (2020). China Fishery Statistical Yearbook (中国渔业统计年鉴2020). Available at: <https://www.yearbookchina.com/naviBooklist-n3020013079-1.html>.

- 52 Ministry of Agriculture and Rural Affairs. (2021). "Thirteenth Five-Year" National Offshore Fisheries Development Plan ("十三五" 全国远洋渔业发展规划). Available at: http://www.moa.gov.cn/gk/gjhj/1/201712/t20171227_6128624.htm.
- 53 For instance, Fuzhou's goal is to increase the number of vessels to 600 by 2020. Bureau of Ocean and Fisheries of Fuzhou city. (2015). Policy Interpretation of the "Ten Measures to Further Accelerate the Development of Distant Water Fishing. Available at: http://www.fuzhou.gov.cn/zcjd/bs/201711/t20171127_1894422.htm.
- 54 Ministry of Finance, Ministry of Agriculture and Rural Affairs. (2015) Adjustment of fuel subsidy policy for domestic fisheries fishing and aquaculture to promote sustainable and healthy development of fisheries. Available at: http://www.gov.cn/xinwen/2015-07/13/content_2895987.htm.
- 55 For instance, Shandong Bureau of Ocean and Fisheries. (2018). Action plan for building a strong marine province in Shandong. Available at: <https://www.waizi.org.cn/policy/60046.html>; Fujian Bureau of Ocean and Fisheries. (2021). Fujian's RMB 1 trillion investment for promoting the project implementation for a strong marine province during the "14th Five-Year Plan". Available at: http://www.fj.xinhuanet.com/yuanchuang/2021-07/09/c_1127638534.htm; Zhejiang Bureau of Ocean and Fisheries. (2021). Notice of the "Fourteenth Five-Year Plan" for the Development of Zhejiang Provincial Ocean Economy. Available at: http://www.zj.gov.cn/art/2021/6/4/art_1229019364_2301508.html.
- 56 Qingdao Daily. (2012). Qingdao's offshore fishing industry has survived a decade of glory (青岛远洋渔业历经十年辉煌). Available at: https://finance.qingdaonews.com/content/2012-12/07/content_9522840.htm.
- 57 FAO. (2020). The State of World Fisheries and Aquaculture 2020. Sustainability in Action. Rome.
- 58 The FAO does not specify what should be understood by "distant-water fishery" (i.e., whether it only includes distant-water fishing vessels flying the flag of China or Chinese distant-water fishing vessels irrespective of their flag). However, EJF notes that the figure mentioned in the FAO report corresponds with figures published by China in its fishery statistical yearbooks which are understood to cover all Chinese distant-water fishing vessels irrespective of their flag.
- 59 FAO. (2020). The State of World Fisheries and Aquaculture 2020., Sustainability in Action. Rome.
- 60 FAO. (n.d.). FAO Major Fishing Areas. Available at: <http://www.fao.org/fishery/area/search/en>.
- 61 Greenpeace Africa and Changing Markets. (2021). Feeding a monster: How European aquaculture and animal feed industries are stealing food from West African communities. Available at: <http://changingmarkets.org/wp-content/uploads/2021/05/Feeding-a-Monster-EN-low-res.pdf>.
- 62 95.3% of the approved offshore fishery projects relating to the Pacific Ocean are assessed by EJF to cover tuna and tuna-like fisheries whilst the areas mentioned as North Pacific, Northwest Pacific and Southeast Pacific are usually associated with non-tuna and tuna-like fisheries (e.g. squid and small pelagics (such as mackerel, sardine, saury)). A similar distinction is made in the Atlantic Ocean with the projects related to the Southwest Atlantic covering squid fisheries whilst the category 'Atlantic Ocean' relates to tuna and tuna-like fisheries. No such distinction is made in the Indian Ocean though different types of fisheries are also found (e.g. tuna and squid).
- 63 FAO. (2005). Fisheries and Resources Monitoring System. Review of the state of world marine fishery resources 2005. Squid - Global. Available at: <http://firms.fao.org/firms/resource/13335/en>.
- 64 Stop Illegal Fishing, Trygg Mat Tracking and NFDS. (2017). Squid capture in the Northwest Indian Ocean: unregulated fishing on the high seas. Gaborone, Botswana. Available at: https://fish-i-network.org/wp-content/uploads/2017/06/Squid_capture_in_the_NWIO_FINAL_LR.pdf.
- 65 WWF, Trygg Mat Tracking. (2020). Unregulated fishing on the high seas of the Indian Ocean: the impacts on, risks to, and challenges for sustainable fishing and ocean health. Available at: [https://wwf.eu/assets.panda.org/downloads/wwftmt_unregulated_fishing_on_the_high_seas_of_the_indian_ocean_2020.pdf](https://wwf.eu/assets/panda.org/downloads/wwftmt_unregulated_fishing_on_the_high_seas_of_the_indian_ocean_2020.pdf).
- 66 Ministry of Agriculture and Rural Affairs. (2020). Notice of the Ministry of Agriculture and Rural Affairs on Strengthening the Conservation of Squid Resources on the High Seas and Promoting the Sustainable Development of the country's Offshore Fisheries (农业农村部关于加强公海鱿鱼资源养护 促进我国远洋渔业可持续发展的通知). Available at: http://www.moa.gov.cn/nybg/2020/202007/202008/t20200811_6350178.htm.
- 67 Bureau of Statistics (统计局). (2020). China Fishery Statistical Yearbook (中国渔业统计年鉴2020). Available at: <https://www.yearbookchina.com/naviBooklist-n3020013079-1.html>.
- 68 China Overseas Fisheries Association, Zhoushan National Oceanic Fishery Base Construction Development Group Co., Ltd.. (n.d.). Oceanic squid index of China (中国远洋鱿鱼指数). Available at: <https://www.china-squid.com>
- 69 Miller, N. et al. (2018). Identifying global patterns of transshipment behaviour. *Frontiers in Marine Science*, 240(5). o.
- 70 EJF. (2020). EJF's Charter for Transparency. Bringing the fisheries sector out of the shadows. How best to implement principles three and four of the Charter for Transparency. Available at: https://ejffoundation.org/resources/downloads/Report_Principles-three-four-final.pdf.
- 71 As outlined in the 'undercounting of the CDWF' section of the methodology.
- 72 Zhoushan Offshore Fisheries Association. (2019). Chronology of the development of offshore squid fishing in Zhoushan (1989 - 2019). Available at: http://www.zhoushan.cn/pd/youdiao/licheng/201909/t20190911_941886.html.
- 73 Currently, the three largest national DWF bases in China are the tuna base of Rongcheng (Shandong province) in the northwest; the squid base of Zhoushan (Zhejiang province) in the central-west; and Lianjiang Fuzhou (Fujian province) in the southwest. They all have sophisticated processing plants and cold chain logistics.
- 74 Wang Zhenquan, Department of Finance, Zhejiang province, PRC. (2019). Financial outlook to promote the high-quality development of offshore fishing in Zhejiang Province. Available at: http://czt.zj.gov.cn/art/2019/11/22/art_1228972395_40466103.html.
- 75 Dependency model (挂靠): Individual vessel owners join DWF enterprises with qualification by paying a fixed annual "dependency fee", enabling the vessels to make use of fishing quota obtained by/allocated to DWF enterprises approved by MARA. However, the ownership, investment, production and operation of the vessel, including recruitment of crew, sales of fishery products and mortgage financing, etc., are all decided by the individual vessel owners. The company does not intervene or have the right to involve itself in the commercial decisions of independently operated fishing vessels.
- 76 Xinhua News Agency. (2017). Zhejiang Zhoushan builds the first high seas mobile base and South American office. Available at: http://www.gov.cn/xinwen/2017-04/26/content_5189059.htm.
- 77 Chinese People's Political Consultative Conference Zhoushan Putuo District Committee. (2020). Suggestions on Solving the Sustainable Development of Cooperative Marketing of Pelagic Squid Fishing (关于解决远洋鱿钓渔业合作销售可持续发展的建议). Available at: <http://ptzx.putuo.gov.cn/sqmy/zbszx/2021/9/21/311201132722.html>.
- 78 Financial News. (2021). Putuo Rural Commercial Bank's three innovations help offshore fisheries tide over the epidemic. Available at: https://www.financialnews.com.cn/ncjr/nsh/202101/t20210128_210782.html.
- 79 Stock.us. (n.d.). Main clients of CNFC. Available at: <https://stock.us/cn/stock/sz/000798/footnotes/customer-supplier/customer>.
- 80 Wang Zhenquan, Department of Finance, Zhejiang province, PRC. (2019). Financial outlook to promote the high-quality development of offshore fishing in Zhejiang Province.
- 81 Subaoxw. (2021). Sixty percent of the squid in the country is processed here in Shandong. Available at: <http://sd.subaoxw.com/sdyw/2021/10/22/25281.html>.
- 82 Zhoushan City Government. (2020). Several policies for accelerating the high-quality development of offshore fishing in Zhoushan. Available at: http://xxgk.zhoushan.gov.cn/art/2020/8/18/art_1229433794_38630.html
- 83 Hong Dong Fishery website. Available at: <http://www.fzhongdong.com>
- 84 Marcus Aurelius Value. (2017). Pingtan Marine: A Fraud That Finances Human Trafficking and Poaching. Available at: <http://www.mavalue.org/research/pingtang-marine-fraud-finance-human-trafficking-poaching>.
- 85 Chinese Academy of Fishery Sciences, Yellow Sea Fisheries Research Institute. (2021). Fujian builds a strong ocean fishery province, leading the country in comprehensive strength (福建打造远洋渔业强省 综合实力全国领先). Available at: <http://www.yfri.ac.cn/info/110/36320.htm>.
- 86 Zhou, C. (2020). The Truth Behind The Intrusion Of A Chinese Vessel Carrying More Than 6000 Sharks Into The Galapagos Marine Reserve In 2017. Available at: <https://tangchuanc.medium.com/the-truth-behind-the-intrusion-of-a-chinese-vessel-carrying-more-than-6000-sharks-into-the-2cae00cb4d0>.
- 87 China shark products cooperatives. (n.d.). Home. Available at: <http://www.china-shark.com>.
- 88 Marcus Aurelius Value. (2017). Pingtan Marine: A Fraud That Finances Human Trafficking and Poaching. Available at: <http://www.mavalue.org/research/pingtang-marine-fraud-finance-human-trafficking-poaching>.
- 89 China shark products cooperatives. (n.d.). Home. Available at: <http://www.china-shark.com>.
- 90 Fujian Provincial People's Government. (2021). Notice of the General Office of the People's Government of Fujian Province on Eight Measures to Promote the High-quality Development of Ocean Fisheries (福建省人民政府办公厅关于推动远洋渔业高质量发展八条措施的通知). Available at: <https://fdi.swt.fujian.gov.cn/show-10571.html>.
- 91 Bureau of Ocean and Fisheries of Fuzhou city. (2020). Fuzhou Municipal Bureau of Ocean and Fisheries Special Funds for Offshore Fisheries - Project Performance Evaluation Report (福州市海洋与渔业局远洋渔业专项资金项目绩效评价报告). Available at: https://hyj.fuzhou.gov.cn/zz/zwgk/zjxx/202107/t20210712_4138495.htm
- 92 Ibid.
- 93 Chinese Academy of Fishery Sciences, Yellow Sea Fisheries Research Institute. (2021). Fujian builds a strong ocean fishery province, leading the country in comprehensive strength (福建打造远洋渔业强省 综合实力全国领先). Available at: <http://www.yfri.ac.cn/info/110/36320.htm>.
- 94 Beijing Yachao Asset Appraisal Co., Ltd. (2014). Note on the valuation of all shareholders' equity of Zhongyu Global Seafood Co. due to asset integration initiated by CNFC Overseas Fisheries Co., Ltd (中水集团远洋股份有限公司拟重组中渔环球海洋食品有限责任公司所涉及的中渔环球海洋食品有限责任公司股东全部权益评估说明). Available at: http://quotes.money.163.com/f10/ggmx_000798_1642105.html.
- 95 State-owned Assets Supervision and Administration Commission Party Committee, Propaganda Department (2017). 54 中水渔业斐济代表. Available at: <http://www.sasac.gov.cn/n4470048/n4470081/n7500405/n7500420/n7500435/c7504771/content.html>.
- 96 Ministry of Commerce, Economic and Commercial Office of the Embassy of the People's Republic of China in the Republic of Vanuatu. (2016). Trial operation of Zhongwa Fishery Company. Available at: <http://vu.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201611/20161101610395.shtml>.

- 97 NetEase. (2019). The commencement ceremony of Sino-Vanuatu Fishery Company was held in Port Vila, the capital of Vanuatu. Yu Difei, Chairman of China Agricultural Development Group, attended the ceremony. Available at: <https://www.163.com/dy/article/ESTEVS30550A54Z.html>.
- 98 China National Agricultural Development Group Co., Ltd., China State Farm Agribusiness Group Co., Ltd. (2019). China Agricultural Development Group Chairman Yu Difei Meets with the Prime Minister of Vanuatu. Available at: <https://csfa.cnadc.com.cn/jtyw/10924.jhtml>.
- 99 Reuters. (n.d.). Shandong Zhonglu Oceanic Fisheries Co. Available at: <https://www.reuters.com/companies/200992.SZ>.
- 100 Reuters. (n.d.). Shandong Homey Aquatic Development Co. Ltd. Available at: <https://www.reuters.com/companies/600467.SS>.
- 101 China Canned Food Industry Association. (2020). One tuna, one industrial chain (一条金枪鱼, 一条产业链). Available at: <http://www.topcanchina.com/hyzz/10788>.
- 102 Ibid.
- 103 Qingdao Municipal Marine Development Bureau. (2013). Opinions of Qingdao Municipal People's Government on Accelerating the Development of Offshore Fishing (青岛市人民政府关于加快远洋渔业发展的意见). Available at: <https://www.zyszhjha.com/n12479801/n12480099/n12480192/151212120419454215.htm>.
- 104 Qingdao Municipal Bureau of Statistics. (2015). Qingdao's "blue granary" construction is beginning to bear fruit (青岛市“蓝色粮仓”建设初见成效). Available at: <http://qdtj.qingdao.gov.cn/n28356045/n32561056/n32561071/n32562216/180324165657258043.html>.
- 105 Qingdao Daily. (2012). Qingdao's offshore fishing industry has survived a decade of glory (青岛远洋渔业历经十年辉煌). Available at: https://finance.qingdaonews.com/content/2012-12/07/content_9522840.htm.
- 106 SeafoodSource. (2021). Qingdao distant-water fleet grew 17-fold in past eight years. Available at: <https://www.seafoodsource.com/news/premium/supply-trade/qingdao-distant-water-fleet-grew-17-fold-in-past-eight-years>.
- 107 Caitong Securities Co., Ltd. (2021). The prospectus for initial public offerings (IPO) of Zhejiang Ocean Family Co., Ltd. (浙江大洋世家股份有限公司首次公开发行股票招股说明书). Available at: https://pdf.dfcfw.com/pdf/H2_AN202106281500540089_1.pdf.
- 108 Wanxiang Daily (万向报 版权所有). (2021). Ocean Family's newly built large fishing boat was launched smoothly (大洋世家新建大型渔船顺利下水). Available at: <http://www.cnepaper.net/html/198/2021/04/05/1.html>.
- 109 Zsdinghai. (2021). Zhoushan's tuna industry is growing rapidly in "adversity" (舟山金枪鱼产业“逆境”中快速增长). Available at: http://dhnews.zjol.com.cn/xinwenzonglan/zhoushanxinwen/202102/20210201_3597782.shtml.
- 110 Caitong Securities Co., Ltd. (2021). The prospectus for initial public offerings (IPO) of Zhejiang Ocean Family Co., Ltd. (浙江大洋世家股份有限公司首次公开发行股票招股说明书). Available at: https://pdf.dfcfw.com/pdf/H2_AN202106281500540089_1.pdf.
- 111 Ynet.com. (2019). Ocean Family: China's big tuna player (大洋世家: 中国金枪鱼大玩家). Available at: <http://life.ynet.com/2019/06/04/1864396t978.html>.
- 112 Zhejiang Ocean Family QCC page. Available at: <https://www.qcc.com/firm/9ffcf8981bf11630b586e6833c9fa162.html>.
- 113 Executive Office of the President, Office of the U.S. Trade Representative (USTR). (2018). Findings of the investigation into China's acts, policies, and practices related to technology transfer, intellectual property, and innovation under Section 301 of the Trade Act of 1974. Available at: <https://ustr.gov/sites/default/files/Section%20301%20FINAL.PDF>.
- 114 For instance, the following statement can be found in Wanxiang's newsletter, "...The implementation of the new purse seiner project is highly compatible with the national development strategy of joining hands to build a community of maritime destiny and promoting the Belt and Road Initiative". Wanxiang Daily (万向报 版权所有). (2021). Ocean Family's newly built large fishing boat was launched smoothly (大洋世家新建大型渔船顺利下水). Available at: <http://www.cnepaper.net/html/198/2021/04/05/1.html>.
- 115 Executive Office of the President, Office of the U.S. Trade Representative (USTR). (2018). Findings of the investigation into China's acts, policies, and practices related to technology transfer, intellectual property, and innovation under Section 301 of the Trade Act of 1974. Available at: <https://ustr.gov/sites/default/files/Section%20301%20FINAL.PDF>.
- 116 Businesswire. (2014). China Tuna Industry Group Holdings Co., Ltd. withdraws IPO application (中国金枪鱼产业集团控股有限公司撤回IPO申请). Available at: <https://www.businesswire.com/news/home/20141209006754/zh-CN/>.
- 117 SeafoodSource. (2014). China Tuna pulls IPO amid fishing criticism. Available at: <https://www.seafoodsource.com/news/environment-sustainability/china-tuna-pulls-ipo-amid-fishing-criticism>.
- 118 Stuff. (2014). China Tuna suspends IPO. Available at: <https://www.stuff.co.nz/business/10529956/China-Tuna-suspends-IPO>.
- 119 China Business Network. (2018). The background story of Dalian Longtai and the Dalian Tuna Fishing which were under the authority's scrutiny (被监管关注的大连隆泰和背后的金枪鱼钓是什么来头). Available at: <https://www.yicai.com/news/100081376.html>.
- 120 EJF. (2021). A human rights lens on the impacts of industrial illegal fishing and overfishing on the socio-economic rights of small-scale fishing communities in Ghana. Available at: <https://ejfoundation.org/reports/a-human-rights-lens-on-the-impacts-of-industrial-illegal-fishing-and-overfishing-on-the-socio-economic-rights-of-small-scale-fishing-communities-in-ghana>.
- 121 Sea Shepherd. (2019). Sea Shepherd assists Liberian Coast Guard in arrest of cargo vessel on suspicion of identity fraud and IUU fishing. Available at: <https://www.seashepherdglobal.org/latest-news/sea-shepherd-assists-liberian-coast-guard-in-arrest/>.
- 122 Sea Shepherd. (2020). Another two trawlers arrested in the Gambia. Available at: <https://www.seashepherdglobal.org/latest-news/two-trawlers-arrested-gambia/>.
- 123 Research found public revenues equating to 2%-8% of the estimated landed value of the harvest in three out of four West African countries studied: Virdin, J., Kobayashi, M., Akester, S., Vegh, T. and Cunningham, S. (2019) West Africa's coastal bottom trawl fishery: initial examination of a trade in fishing services. *Marine Policy*, 100, 288-297. See also: EJF (2021). At what cost? How Ghana is losing out in fishing arrangements with China's distant water fleet. Available at: <https://ejfoundation.org/reports/at-what-cost-how-ghana-is-losing-out-in-fishing-arrangements-with-chinas-distant-water-fleet>.
- 124 Jones, J. B. (1992). Environmental impact of trawling on the seabed: a review. *New Zealand Journal of Marine and Freshwater Research*, 26, 59-67; Watling, L. and Norse, E.A. (1998). Disturbance of the Seabed by Mobile Fishing Gear: A Comparison to Forest Clearcutting. *Conservation Biology*. 12(6), 1180-1197; Vincent, A. and Zhang, X. (in prep.). China's bottom trawl fisheries and their global impact.
- 125 EJF. (2021). A human rights lens on the impacts of industrial illegal fishing and overfishing on the socio-economic rights of small-scale fishing communities in Ghana. Available at: <https://ejfoundation.org/reports/a-human-rights-lens-on-the-impacts-of-industrial-illegal-fishing-and-overfishing-on-the-socio-economic-rights-of-small-scale-fishing-communities-in-ghana>.
- 126 EJF. (2021). Recommendations for the reform of Ghana's Inshore Exclusion Zone (IEZ) reserved for small-scale fishing activities. Available at: https://ejfoundation.org/resources/downloads/Briefing_extension_IEZ-boundary-2021-v2a.pdf.
- 127 Ibid.
- 128 EJF and Hen Mpoano. (2019). Stolen at sea. How illegal 'saiko' fishing is fuelling the collapse of Ghana's fisheries. Available at: https://ejfoundation.org/resources/downloads/Stolen-at-sea_06_2019.pdf.
- 129 EJF. (2021). Powerless bystanders: Ghana's fisheries observers struggle to curb crimes and ensure their own safety at sea. Available at: <https://ejfoundation.org/resources/downloads/EJF-Powerless-bystanders-2021-final.pdf>.
- 130 Lazar, N. et al. (2020). Status of the small pelagic stocks in Ghana in 2019. Scientific and Technical Working Group. USAID/Ghana Sustainable Fisheries Management Project (SFMP). See also: EJF (2020). The "people's" fishery on the brink of collapse: Small pelagics in landings of Ghana's industrial trawl fleet. Available at: <https://ejfoundation.org/reports/the-peoples-fishery-on-the-brink-of-collapse-small-pelagics-in-landings-of-ghanas-industrial-trawl-fleet>; Anum-Doyi, B. et al. (2019) Technical audit of fishing gears used by industrial trawlers in Ghana. Report of a study commissioned by the Fisheries Commission Board. October 2019. Unpublished; Aheto, D.W. et al. (in prep.). Fish species transhipped at sea (Saiko fish) in Ghana with a note on implications for marine conservation. Preprint. Available at: <https://www.researchsquare.com/article/rs-41329/v1>.
- 131 Unspecified high seas areas - presumably beyond RFMO jurisdiction.
- 132 Vessel/gear type was not specified in 48% of IUU fishing offences identified for West Africa.
- 133 Including vessels flying the flag of China, and those flying third country flags but with presumed Chinese beneficial ownership. See Pauly et al. (2014). China's distant-water fisheries in the 21st century. *Fish and Fisheries*, 15, 474-488.
- 134 Pauly et al. (2014). China's distant-water fisheries in the 21st century. *Fish and Fisheries*, 15, 474-488.
- 135 It should be noted however that these countries are subject to the 'spotlight' effect mentioned previously in the report, in which particular flag and coastal states have received high levels of attention from NGOs and the media.
- 136 Ghanaian Ministry of Fisheries and Aquaculture Development. (2010). Republic of Ghana fisheries and aquaculture sector development plan 2011-2016. Available at: <https://www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC178892/>.
- 137 Nolan, C. (2019). Power and access issues in Ghana's coastal fisheries: A political ecology of a closing commodity frontier. *Marine Policy*, 108, 103621.
- 138 Ofakor-Yarwood, I., van den Berg Bhagwandas, S. (2021). Financial security needed for women in West African fisheries. *World Economic Forum*. Available at: <https://www.weforum.org/agenda/2021/05/why-women-in-the-west-african-fishing-industry-need-more-financial-safety-nets>.
- 139 Nolan, C. (2019). Power and access issues in Ghana's coastal fisheries: A political ecology of a closing commodity frontier. *Marine Policy*, 108, 103621.
- 140 Thorpe, A. et al. (2014). "Fishing na everybody business": Women's work and gender relations in Sierra Leone's fisheries. *Feminist Economics*, 20(3), 53-77.
- 141 Global Fishing Watch. (2020). Follow the lights: squid fishing in the southeast Pacific Ocean. Available at: <https://globalfishingwatch.org/fisheries/squid-fishing-southeast-pacific/>.
- 142 Oceana. (2021). Now you see me, now you don't: Vanishing vessel along Argentina's waters. Available at: <https://zenodo.org/record/4893397#.YgpRyi-hiQI>.
- 143 WWF and Trygg Mat Tracking. (2020). Unregulated fishing on the high seas of the Indian Ocean: The impacts on, risks to, and challenges for sustainable fishing and ocean health. Available at: https://www.wfw.org/panda.org/downloads/wwfmat_unregulated_fishing_on_the_high_seas_of_the_indian_ocean_2020.pdf.

- 144 *Ibid.*
- 145 In some instances RFMO jurisdictions overlap with a country's EEZ. Where a country and an RFMO are compared alongside one another, the figures given for the RFMO refer to its high seas area.
- 146 In some instances RFMO jurisdictions overlap with a country's EEZ. Where a country and an RFMO are compared alongside one another, the figures given for the RFMO refer to its high seas area.
- 147 In some instances RFMO jurisdictions overlap with a country's EEZ. Where a country and an RFMO are compared alongside one another, the figures given for the RFMO refer to its high seas area.
- 148 Based on the stratification provided by the Spyglass database, EJF pooled similar offences together and formed the categories listed. Please note that during a seizure/checkup of a vessel, multiple infringements could be found onboard. Hence, adding up the "percentage of total" column of this table will end up with a number higher than 100%.
- 149 The number of individual offences may be more than the total number of IUU fishing incidents, as a single incident may consist of multiple different offences.
- 150 The number of individual offences may be more than the total number of IUU fishing incidents, as a single incident may consist of multiple different offences.
- 151 EJF. (2019). Blood and water: Exploring the links between illegal fishing and human rights abuses. Available at: <https://ejfoundation.org/reports/blood-and-water-human-rights-abuse-in-the-global-seafood-industry>.
- 152 Links between IUU fishing and human rights are increasingly being discussed. See for example: Mackat, M. et al. (2020). The intersection between illegal fishing, crimes at sea, and social well-being. *Frontiers in Marine Science*, 7; and Fishwise. (2018). The links between IUU fishing, human rights, and traceability. Available at: <https://fishwise.org/wp-content/uploads/2018/03/The-Links-between-IUU-fishing-human-rights-and-traceability.pdf>.
- 153 CBP. (2021). CBP issues release order on Chinese fishing fleet. Available at: <https://www.cbp.gov/newsroom/national-media-release/cbp-issues-withhold-release-order-chinese-fishing-fleet>.
- 154 This list of offences are an adapted version of the ILO Indicators of Forced Labour: ILO (2012). Indicators of Forced Labour. Available at: https://www.ilo.org/global/topics/forced-labour/publications/WCMS_203832/lang-en/index.htm.
- 155 EJF. (2020). Fear, hunger and violence: Human rights in Ghana's industrial trawl fleet. Available at: <https://ejfoundation.org/resources/downloads/EJF-Ghana-human-rights-in-fisheries-2020-final.pdf>.
- 156 A more detailed overview of the case can be found at: APIL et al. (2020). A briefing on Longxing 629: A case of illegal, unreported and unregulated (IUU) fishing activities and related human rights abuses on a tuna longliner. Available at: <https://foeasiapacific.org/wp-content/uploads/2020/07/Appendix-2-A-Briefing-on-Longxing-629-written-by-Korea-IUU-Coalition.pdf>
- 157 EJF. (2020). Four die on Chinese vessel allegedly fishing illegally. Available at: <https://ejfoundation.org/news-media/four-crew-from-chinese-fishing-vessel-die-allegedly-denied-medical-care>.
- 158 EJF. (2019). Blood and water: Human rights abuses in the global seafood industry. Available at: <https://ejfoundation.org/resources/downloads/Blood-water-06-2019-final.pdf>.
- 159 Nusa Daily. (2020). Become the Victims of Forced Labor on Chinese Fishing Vessels, Two Indonesian Crews Plunge into the Sea. Available at: <https://nusadaily.com/news/become-the-victims-of-forced-labor-on-chinese-fishing-vessels-two-indonesian-crews-plunge-into-the-sea.html>.
- 160 Greenpeace. (2019). Seabound: The journey to modern slavery on the high seas. Available at: <https://www.greenpeace.org/static/planet4-southeastasia-stateless/2019/12/c4f6f6b4-greenpeace-seabound-b.pdf>.
- 161 EJF. (2020). Fear, hunger and violence: Human rights in Ghana's trawl sector. Available at: <https://ejfoundation.org/resources/downloads/EJF-Ghana-human-rights-in-fisheries-2020-final.pdf>.
- 162 For instance, Pingtan Marine Enterprise owns at least two companies domiciled in Indonesia but off the record in China. Aurelius Value. (2017). Pingtan Marine: A Fraud That Finances Human Trafficking and Poaching. Available at: http://www.mavalue.org/research/pingtan-marine-fraud-finances-human-trafficking-poaching/?_cf_chl_managed_tk=pmd_pzPl9b3Q5yFVIC3nJSQA0Yy1KPW1HnoxbofQMh7M-1634744788-0-gqNtZGzNAyWjcnBszRZL.
- 163 Ministry of Agriculture and Rural Affairs. (2018). Circular of the General Office of the Ministry of Agriculture and Rural Affairs on the investigation and handling opinions of some offshore fishery enterprises and fishing boats suspected of violating laws and regulations.
- 164 Most of Fuzhou Dongxinlong's vessels were sold and transferred after their qualification was cancelled by MARA due to IUU fishing, however, their current record on Sea-Web remained to be 8 vessels.
- 165 There were several cases of vessel transfer between Huali and other squid fishing companies in Zhoushan in recent years. However, the record on Sea-Web remained to be four vessels.
- 166 EJF. (2021). At what cost? How Ghana is losing out in fishing arrangements with China's distant water fleet. Available at: <https://ejfoundation.org/reports/at-what-cost-how-ghana-is-losing-out-in-fishing-arrangements-with-chinas-distant-water-fleet>.
- 167 Orbis database of company information: [orbis.bvdinfo.com](https://www.orbis.bvdinfo.com). Accessed 5.3.21.
- 168 Shandong State-owned Assets Investment Holding Co., Ltd. (2014). Shandong Zhonglu Ocean Fishery Co., Ltd. (山东省中鲁远洋渔业股份有限公司). Available at: http://www.sdgzkg.com/art/2014/6/30/art_22_1225.html.
- 169 Sohu. (2020). Set sail and strive for success-Shandong Ocean Fishery Co., Ltd. set sail successfully for the new fishing project of Shandong Ocean Fishery Co., Ltd. in Morocco (扬帆起航 争创佳绩——山东省远洋渔业有限公司驻摩洛哥渔业项目新造渔船胜利启航). Available at: https://www.sohu.com/a/411624888_100023701.
- 170 Ministry of Agriculture and Rural Affairs. (2020). Notice of the Ministry of Agriculture and Rural Affairs on confirming the fifth batch of offshore fishery projects in 2019 (农业农村部关于确认2019年度第五批远洋渔业项目的通知). Available at: http://www.moa.gov.cn/nybg/2019/201908/202001/t20200109_6334599.htm.
- 171 Weihai Municipal People's Government, Foreign Affairs Office. (2021). Argentine Ambassador to China Niu Wangdao and his party visited (阿根廷驻华大使牛望道一行来访). Available at: http://wb.weihai.gov.cn/art/2021/10/20/art_13510_2695071.html.
- 172 EJF. (2021). At what cost? How Ghana is losing out in fishing arrangements with China's distant water fleet. Available at: <https://ejfoundation.org/reports/at-what-cost-how-ghana-is-losing-out-in-fishing-arrangements-with-chinas-distant-water-fleet>.
- 173 China Dialogue Ocean. (2019). Investigation ties foreign-owned trawlers to illegal fishing in Ghana. Available at: <https://chinadialogueocean.net/10050-investigation-illegal-fishing-in-ghana-pt-1/>.
- 174 *Ibid.*
- 175 Export Genius. (n.d.). DALIAN MENGXIN OCEAN FISHERY CO L. Available at: <http://www.exportgenius.in/dalian-mengx-ocean-fishery-co-l-importer-in-ghana>.
- 176 Glad Trust (格兰德企业信用管理). (n.d.). The clients of Dalian Kaiyang World Seafood (大连凯洋世界海鲜股份有限公司有哪些客户). Available at: <https://www.x315.cn/case/4FXMGU>.
- 177 'Dalian Meng Xin Ocean Fishery Co., Limited', Hong Kong Integrated Companies Registry Information System, accessed 5.2.21. <https://www.icris.cr.gov.hk/csci/>
- 178 Ministry of Agriculture and Rural Affairs. (2013). Notice of the General Office of the Ministry of Agriculture on the handling of violations of fishing boats by Dalian Lianrun Ocean Fishery Co., Ltd. (农业部办公厅关于大连连润远洋渔业有限公司渔船违规事件进行处理的通知). Available at: http://www.moa.gov.cn/govpublic/YJY/201308/t20130828_3589507.htm.
- 179 Ministry of Agriculture and Rural Affairs. (2019). Announcement on the investigation and handling opinions of some deep-sea fishery enterprises and fishing vessels suspected of violating laws and regulations (关于部分远洋渔业企业及渔船涉嫌违法违规问题调查情况和处理意见的通报). Available at: http://www.yyj.moa.gov.cn/gzdt/201909/t20190923_6328680.htm.
- 180 SeafoodSource. (2015). China tuna firm boasts 'record' catches in Pacific waters lured from US skipjack fleet. Available at: <https://www.seafoodsource.com/news/supply-trade/china-tuna-firm-boasts-record-catches-in-pacific-waters-lured-from-us-skipjack-fleet>.
- 181 SeafoodSource. (2021). US issues order against Chinese fishing company accused of forced labor. Available at: <https://www.seafoodsource.com/news/environment-sustainability/us-issues-order-against-chinese-fishing-company-accused-of-forced-labor>.
- 182 Global Fishing Watch. (2017). Our data suggests transshipment involved in refrigerated cargo vessel just sentenced to \$5.9 million and jail time for carrying illegal sharks. Available at: <https://globalfishingwatch.org/impacts/policy-compliance/transshipment-involved-in-reefer-sentenced-for-carrying-illegal-sharks/>.
- 183 Fuzhou Municipal Bureau of Ocean and Fisheries. (2017). Proposed allocation of special funds for offshore fishing in Fuzhou (福州市远洋渔业专项资金拟分配表). Available at: http://hyj.fuzhou.gov.cn/zz/zwgk/tzgg_3361/201711/P020171107632692162872.pdf
- 184 US National Intelligence Council. (2016). Global Implications of Illegal, Unreported, and Unregulated (IUU) Fishing. Available at: <https://irp.fas.org/nic/fishing.pdf>.
- 185 Ministry of Agriculture and Rural Affairs. (2018). The General Office of the Ministry of Agriculture on some offshore fishery enterprises and Notification of fishing vessel violations of laws and regulations and their handling opinions (农业部办公厅关于部分远洋渔业企业及渔船违法违规问题和处理意见的通报). Available at: http://www.moa.gov.cn/nybg/2018/201803/201805/t20180528_6143244.htm.
- 186 Ministry of Agriculture and Rural Affairs. (2019). Regarding the suspected violations of laws and regulations by some deep-sea fishery companies and fishing boats Notification of investigation status and handling opinions (关于部分远洋渔业企业及渔船涉嫌违法违规问题调查情况和处理意见的通报). Available at: http://www.yyj.moa.gov.cn/gzdt/201909/t20190923_6328680.htm.
- 187 Ministry of Agriculture and Rural Affairs. (2018). Circular of the General Office of the Ministry of Agriculture and Rural Affairs on the investigation and handling opinions of some offshore fishery enterprises and fishing boats suspected of violating laws and regulations (农业部办公厅关于部分远洋渔业企业及渔船涉嫌违法违规问题调查情况和处理意见的通报). Available at: http://www.moa.gov.cn/nybg/2018/201806/201809/t20180904_6156764.htm
- 188 Hong Kong Free Press. (2016). Feature: After 'high seas pursuit', Sea Shepherd urges Beijing to prosecute illegal fishing fleet. Available at: <https://hongkongfp.com/2016/04/14/feature-high-seas-pursuit-sea-shepherd-urges-beijing-prosecute-illegal-fishing-fleet/>.
- 189 Birdlife, CFFA and WWF. (2020). 10 priorities for the future of Sustainable Fisheries Partnership Agreements. Available at: <https://www.cffacape.org/publications-blog/ten-priorities-for-the-future-of-sustainable-fisheries-partnership-agreements>

190 EU IUU Coalition. (2020). A comparative study of key data elements in import control schemes aimed at tackling illegal, unreported and unregulated fishing in the top three seafood markets: The European Union, the United States and Japan. Available at: <http://www.iuuwatch.eu/wp-content/uploads/2020/11/CDS-2020-report-EN-WEB-Nov-2020.pdf>.

191 Long Distance Advisory Council. (2021). LDAC recommendations for a level playing field for EU and non-EU fish products. Available at: https://ldac.eu/images/EN_LDAC_Advice_LPF_25May2021.pdf.

192 It is noted that links to Chinese beneficial ownership have not been established for all vessels in this table. For further details of ownership, see: EJF. (2021). At what cost? How Ghana is losing out in fishing arrangements with China's distant water fleet. Available at: <https://ejfoundation.org/reports/at-what-cost-how-ghana-is-losing-out-in-fishing-arrangements-with-chinas-distant-water-fleet>



環境正義基金會, Unit 417, Exmouth House 3/11 Pine Street, London, EC1R
0JH, UK
Tel: +44 (0) 207 239 3310 | Email: info@ejfoundation.org
www.ejfoundation.org | Registered charity, No. 1088128